



Ons kenmerk DOC-00117504

Maastricht 18 december 2020

Zaaknummer 2020-205475

Verzonden 18 december 2020

Bijlage(n)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 1 september 2020 een aanvraag, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de heer XXX voor het slopen van de huidige bebouwing en het realiseren van een nieuwbouw woning.

Het betreft de locatie: Hevertstraat 8, 6088 BH Roggel.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-205475.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van de huidige bebouwing en de realisatie van een nieuwbouw woning.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend vanaf de datum van dit besluit tot en met 31 oktober 2025;



5. dat de voorschriften betreffende de permanente / compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 1 september 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Leudal, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen
BRO, Bosscherweg 107, 5282 WV Boxtel

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier.



Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

– Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Hevertstraat 8, in Roggel, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw L.M.W. Cerfontaine- Lardinois, e-mail lmw.lardinois@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 6, pagina 11-13 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Wet natuurbescherming, Hevertstraat 8 Roggel, P01868 van 14 augustus 2020.
8. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode september- februari (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
9. Er worden 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huismus minimaal 10 tijdelijke, tevens zijnde permanente voorzieningen aangeboden, in de vorm van een huismustil, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
De huismustil is gemaakt van hydrothermisch verduurzamend hout, het dak is bedekt met zink, en de paal is van eikenhout met een verduurzaamde voet. De verwachte levensduur is 25 jaar. De huismustil bevat 10 alternatieve locaties, met ieder een eigen voorportaal welke niet zichtbaar zijn

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



voor de andere voorportalen. Deze wordt geplaatst binnen de boomgaard tegen het oosten van het plangebied en binnen een straal van 200 m van de huidige nestlocaties.

10. Ter compensatie van verwijderen van deel van het leefgebied, dient nieuw leefgebied te worden gecreëerd. De boomgaard en de omringende houtwallen blijven behouden en worden ingepast in de nieuwe situatie. Om tijdens de werkzaamheden binnen 5 meter van de huismustil geschikte slaapgelegenheden aan te bieden, zal tijdelijk 10 meter van de te verwijderen heg behouden blijven. De toekomstige inrichting wordt binnen 100m van de huismustil als volgt gerealiseerd:
 - Aanplant nieuwe houtwal tegen noordgrens van het plangebied. Met gebruik van inheemse soorten zoals meidoorn en vuurdoorn. Met een minimale hoogte van 3m. de houtwal dient als foerageer- als schuilmogelijkheden.
 - Haag tegen westgrens van plangebied, ter afscheiding van openbare weg. Met gebruik van groenblijvende heester of coniferen om voldoende slaapplekken te creëren.
 - Aanleg vijver, welke voor nieuwe drinkgelegenheid voor de huismus zorgt. Rond de vijver worden zanderige plekken gecreëerd, ter bevordering van nemen van stofbaden.

Overige

11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 1 september 2020 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming 1 september 2019;
- Quicksan flora en fauna Hevertstraat 8, Roggel, P01868 van 16 augustus 2019;
- Vervolgonderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuizen- Hevertstraat 8 Roggel, P01868 van 5 augustus 2020;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming Hevertstraat 8 Roggel, P01868 van 14 augustus 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw L.M.W. Cerfontaine-Lardinois, e-mail lmw.lardinois@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de huidige bebouwing slopen en direct aansluitend een nieuw vrijstaand woonhuis realiseren. De gebouwen staan momenteel al grotendeels leeg. In de huidige bebouwing zijn 5 nestlocaties van de huismus aangetroffen. Bij de sloop gaan deze nestlocaties verloren.

Het plangebied bestaat uit een kantoorpand met tuin, een bakkerij en een akkerbouwperceel. Het plangebied is gelegen aan de noordkant binnen de bebouwde kom van Roggel.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- Slopen van huidige bebouwing en bouwrijp maken perceel
- Realiseren vrijstaande nieuwbouw woning
- Landschappelijke inpassing plangebied / realisatie nieuw leefgebied



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Huismus

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie of inrichting

Het project is locatie gebonden vanwege de ligging van de bebouwing (deels bedrijfsbebouwing) die gesloopt wordt. Het plangebied heeft momenteel een bedrijfsbestemming. Gezien het plangebied binnen de bebouwde kom van Roggel is gelegen, aan de dorpsrand, zal het gebied na realisatie van de woning een woonbestemming krijgen.

Alternatieve planning

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is ervoor gekozen om de werkzaamheden uit te voeren buiten de meest kwetsbare periode van de huismus (september- februari), middels het ongeschikt maken van de nestlocaties buiten het broedseizoen (maart- augustus), alvorens de bebouwing gesloopt wordt in de minst kwetsbare periode.

Alternatieve werkwijze

Er is gekeken naar een alternatieve werkwijze voor het plaatsen van de nieuwe verblijfsvoorzieningen. De nieuwe woning krijgt echter een plat dak en geen geschikte spouwmuur voor het inpassen van nestlocaties voor de huismus. Daarnaast zijn geen gebouwen in de directe omgeving aanwezig waar het mogelijk is om alternatieve nestlocaties te plaatsen. Hierdoor is het plaatsen van een vaste, permanente huismustil de meest geschikte optie.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.



Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De te slopen bebouwing dateert van eind jaren '70 en voldoet niet meer aan de huidige eisen m.b.t. duurzaamheid en wooncomfort. Daarnaast zijn de bedrijfsgebouwen potentieel schadelijk voor de gezondheid van omwonenden. Het geluid en de geur welke bij een bakkerij, ook vaak 's nachts, vrijkomen kunnen een negatief effect hebben op het welzijn van de (direct) omwonenden.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De broedpopulatie van de huismus is ongunstig (landelijk en regionaal). Sinds 2000 laat de huismus een stabiele trend zien, waarbij ze zich in de laatste 10 jaar licht herstelt (<5% toename per jaar). De trend van de huismus is daarmee stabiel. Verspreiding van de huismus is de afgelopen 10 jaar niet substantieel veranderd, deze trend is daarmee stabiel. De kwaliteit van het leefgebied van de huismus is "ongunstig-ontoereikend". Geschikte landschappelijke condities en voedselbeschikbaarheid is verslechterd, omdat groene, maar liefst ook rommelige omgevingen bij geschikte huizen verminderen. De maatregelen die genomen worden zijn gericht om de gunstige staat van instandhouding te kunnen waarborgen om zorgvuldig te kunnen handelen. De lokale populatie van de huismus zal niet worden aangetast, waardoor de staat van instandhouding van de lokale populatie niet in het geding raakt.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.



Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.