

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen en milieuneutraal veranderen

Renewi Nederland B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2021-208001

Kenmerk: 2021/24711 d.d. 2 december 2021.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Overwegingen	9
3.1	Bouwen van een bouwwerk	9
3.2	Milieuneutraal	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 oktober 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. De aanvraag betreft het realiseren van bunkervakken van de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-208001.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Renewi Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde bunkervakken;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 6463145: 'Aanvraaggegevens', firma Renewi Nederland B.V., de dato 25 oktober 2021;
 - 2021 - VO.01: 'Uitbreiding buitenbunkers - Terreinindeling', firma Renewi Nederland B.V., versie 0, de dato 11 juni 2021;
 - 'Milieuneutrale wijziging - Locatie Heerlen (De Koumen 134)', firma Renewi Nederland B.V., de dato 21 oktober 2021;
 - B21.489.06: 'Statische berekening - Plaatsen blokkenwanden', firma Jv2 Bouwadvies B.V., de dato 28 juni 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 oktober 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. van de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek.

De aanvraag betreft het realiseren van bunkervakken.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 december 2011, kenmerk 2011-0556, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de inzameling, be- en verwerking van bedrijfsafval en huishoudelijk afval afkomstig van bedrijven, instellingen en gemeenten en de overslag van KGA, gelegen aan De Koumen 134 te Hoensbroek (gemeente Heerlen). De inrichting is gelegen op de percelen bekend als kadastrale gemeente Heerlen, sectie U, nummer 561.

Op 28 augustus 2014, kenmerk 2014-0517, hebben wij aan Robesta Vastgoed B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor het plaatsen van betonnen keerwanden en andere bouwkundige zaken en het verplaatsen van de inrit naar de inrichting.

Op 4 september 2014, kenmerk 2014-0181, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor:

- het wijzigen van diverse voorschriften;
- het uitbreiden van de euralcodes inzake te accepteren afvalstoffen;
- het laten vervallen van voorschriften die in het Activiteitenbesluit geregeld zijn;
- het wijzigen van de bodembeschermende voorzieningen voor de opslag van hout en zuiver puin, op- en overslag gevaarlijke stoffen;
- het in gebruik nemen van opslagtanks;
- het wijzigen van de bedrijfstijden.

Op 8 januari 2015, kenmerk 2014-1198, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor:

- het uitbreiden van de hoeveelheid jaarlijkse doorzet van de afvalstromen: gemengd bedrijfsafval vergelijkbaar met huishoudelijk afval en de monostromen: banden, metalen, folie (zakken) en kunststoffen en textiel en kleding en GFT, snoeihout en bladafval;
- de opslag van afvalstoffen in buitenbunkers;
- de gewijzigde lozingssituatie;
- het verzoek om wijziging van de voorschriften 2.9, 2.10 en 2.10a.

Op 17 december 2015, kenmerk 2015-1980, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor de uitbreiding van de maximale opslagcapaciteit van A- en B-hout.

Op 31 januari 2019, kenmerk 2019-7589, hebben wij aan Renewi Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor het verplaatsen van KGA-activiteiten naar een andere locatie binnen de inrichting en het realiseren van een nieuw bunkervak.

Op 18 maart 2021 kenmerk 2021-201355, hebben wij aan Renewi Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor het realiseren van een semiverharding op een gedeelte van de inrichting en het realiseren van een zichtwal in de noordoosthoek van de inrichting.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 2 november 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Waterschap Limburg

Van het Waterschap Limburg hebben wij op 9 november 2021 het volgende advies ontvangen:

“Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater (indirecte lozing) kan worden volstaan met:

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting,*

- de vigerende vergunning d.d. 8 januari 2015.

De realisatie van de bunkervlakken leidt tot een wijziging van de terreinindeling. De aard, hoeveelheid of samenstelling van de opgeslagen afvalstoffen met bijbehorende voorzieningen zou conform de aanvraag niet wijzigingen binnen de inrichting.

Gezien het bovenstaande worden geen aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde omgevingsvergunningaanvraag omdat de aanvraag niet leidt tot een significante wijzigingen ten aanzien van het (afval-) wateraspect (inclusief hemelwater).

Samenvatting

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer/vigerende vergunning voldoen voor deze situatie. Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo. Bij eventuele correspondentie verzoek ik u ons zaaknummer te vermelden.”

Gemeente Heerlen en Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Van zowel het college van burgemeester en wethouders van Heerlen als de Veiligheidsregio Zuid-Limburg hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van gemeente Heerlen, zijnde Bouwverordening Heerlen 2015 met kenmerk OBM 15000265.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid*' is vastgesteld. Het bouwen van een bouwwerk, zijnde een bunkervak valt binnen de enkelbestemming bedrijventerrein. Derhalve is er geen sprake van een strijdigheid met het bestemmingsplan.

De inrichting van Renewi gelegen aan de Koumen 134 te Hoensbroek ligt in de enkelbestemming '*Bedrijfsdoeleinden B*' en valt in zone indeling III: categorie 2, 3 en 4 (200 meter).

Volgens artikel 9 lid 1 van de voorschriften zijn de gronden bestemd voor bedrijfsdoeleinden ten behoeve van bedrijvigheid in de milieucategorieën 2 tot en met 4 en zone indeling III: categorie 2, 3 en 4 (200 meter).

Volgens artikel 9 lid 3 onder b van de voorschriften zijn op deze gronden toegelaten bouwwerken, geen gebouw zijnde. De buitenbunker is een bouwwerk geen gebouw zijnde met een bouwhoogte van 4,8 meter. Het wordt geplaatst op een bestaande terreinverharding.

Volgens artikel 9 lid 5 van de voorschriften gelden voor het oprichten van bouwwerken geen gebouw zijnde de volgende eisen:

- | | | |
|----|------------|---|
| a. | situering | binnen het bestemmingsvlak; |
| b. | bouwhoogte | maximaal 10 meter met uitzondering van erfafscheidingen welke maximaal 2 meter hoog zijn; |
| c. | aard | bij de bestemming passend. |

ad a.) buitenbunker ligt binnen het bestemmingsvlak;

ad b.) de bouwhoogte bedraagt 4, 8 meter;

ad c.) past bij de huidige bestemming.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen in een gebied waarvoor geen redelijke eisen van welstand gelden. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:
Het realiseren van een aantal nieuwe bunkervakken.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de inzameling, be- en verwerking van bedrijfsafval en huishoudelijk afval afkomstig van bedrijven, instellingen en gemeenten en de overslag van KGA.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er vindt geen wijziging plaats in de hoeveelheid of aard van de te accepteren afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op het ontstaan van afvalwater dan wel lozing hiervan op het gemeentelijk riool.

Bodem(bescherming)

Er vindt geen wijziging plaats in de vergunde potentieel bodembedreigende activiteiten.

Energieverbruik

Er vindt geen wijziging plaats in het huidige energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Het aspect (externe) veiligheid wijzigt niet.

Geluid

Er vinden geen extra transporten plaats dan wel andere activiteiten die van invloed zijn op het door de inrichting veroorzaakte (piek) geluid.

Emissies naar Lucht

Er vinden geen extra transporten plaats dan wel andere activiteiten die van invloed zijn op de door de inrichting veroorzaakte emissies naar lucht.

Algemene voorschriften

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit MER. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op bovenstaande kan de aangevraagde omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering worden verleend. De beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- leiden niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- zijn niet MER-plichtig.