

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteit milieuneutraal veranderen

Renewi Nederland B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2021-201355

Kenmerk: 2021/7599 d.d. 18 maart 2021
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Overwegingen	8
3.1	Milieuneutraal	8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 29 januari 2021 (aangevuld op 9 maart 2021) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. De aanvraag betreft het wijzigen van een gedeelte van de verharding van het terrein van de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (gemeente Heerlen). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-201355.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid onder e, juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Renewi Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (gemeente Heerlen);
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het realiseren van een semiverharding op een gedeelte van de inrichting;
 - het realiseren van een zichtwal in de noordoosthoek van de inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de Terreintekening (proj.nr. 2020-048, bladnr. V0.04, versie A d.d. 8-3-2021) van de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Renewi Nederland B.V., De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (Gemeente Heerlen). Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 januari 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. voor haar inrichting gelegen aan De Koumen 134, 6433 KE Hoensbroek (gemeente Heerlen). De aanvraag is op 9 maart 2021 aangevuld.

De aanvraag betreft het wijzigen van een gedeelte van de verharding van het terrein en het realiseren van een zichtwal. Deze wal dient als visuele afscherming en barrière ter voorkoming en/of bemoeilijken van diefstal.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteiten milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 december 2011, kenmerk 2011-0556, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de inzameling, be- en verwerking van bedrijfsafval en huishoudelijk afval afkomstig van bedrijven, instellingen en gemeenten en de overslag van KGA, gelegen aan De Koumen 134 te Hoensbroek (gemeente Heerlen). De inrichting is gelegen op de percelen bekend als kadastrale gemeente Heerlen, sectie U, nummer 561.

Op 28 augustus 2014, kenmerk 2014-0517, hebben wij aan Robesta Vastgoed B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor het plaatsen van betonnen keerwanden en andere bouwkundige zaken en het verplaatsen van de inrit naar de inrichting.

Op 4 september 2014, kenmerk 2014-0181, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor:

- het wijzigen van diverse voorschriften;
- het uitbreiden van de euralcodes inzake te accepteren afvalstoffen;
- het laten vervallen van voorschriften die in het Activiteitenbesluit geregeld zijn;
- het wijzigen van de bodembeschermende voorzieningen voor de opslag van hout en zuiver puin, op- en overslag gevaarlijke stoffen;
- het in gebruik nemen van opslagtanks;
- het wijzigen van de bedrijfstijden.

Op 8 januari 2015, kenmerk 2014-1198, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor:

- het uitbreiden van de hoeveelheid jaarlijkse doorzet van de afvalstromen: gemengd bedrijfsafval vergelijkbaar met huishoudelijk afval en de monostromen: banden, metalen, folie (zakken) en kunststoffen en textiel en kleding en GFT, snoeihout en bladafval;
- de opslag van afvalstoffen in buitenbunkers;
- de gewijzigde lozingssituatie;
- het verzoek om wijziging van de voorschriften 2.9, 2.10 en 2.10a.

Op 17 december 2015, kenmerk 2015-1980, hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor de uitbreiding van de maximale opslagcapaciteit van A- en B-hout.

Op 31 januari 2019, kenmerk 2019-7589, hebben wij aan Renewi Nederland B.V. een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor het verplaatsen van KGA-activiteiten naar een andere locatie binnen de inrichting en het realiseren van een nieuw bunkervak.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 9 februari 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen;
- het waterschap Limburg.

Advies van gemeente Heerlen

Van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen hebben wij op 17 maart 2021 een voorlopig advies ontvangen

Ten aanzien van het eerdere verzoek is reeds een voorlopige conclusie opgesteld:

- Met inachtneming van de gestelde voorwaarden uit het Bodembeleidsplan Gemeente Heerlen 2016 kan de laag mijnsteen ontgraven en hergebruikt worden binnen hetzelfde perceel. Hierbij is echter de vraag of er sprake is van “toepassing onder dezelfde condities”. Dit dient onderbouwd te worden.

De aanvraag geeft echter onvoldoende inzicht in de volgende zaken:

- De zogenoemde grondbalans is niet sluitend. De af te graven oppervlakte wordt bepaald op 4.200 m² waarbij (op basis van de tekening) wordt ontgraven tot een diepte van 0,31 cm, hierbij zou hierbij zou dan een hoeveelheid van circa 1.300 m³ vast materiaal vrij komen. In uw aanvraag geeft u aan dat in de wal 840 m³ (1200 m³ in aanpassing) herschikt wordt;
- In de aanvraag wordt niet aangegeven wat de functie van de aan te leggen wal is. In de aanvraag moet duidelijk en onderbouwd worden gemotiveerd op welke wijze sprake is van een nuttige en functionele toepassing van de mijnsteen in de wal.

Ergo: de grondbalans dient correct te zijn en er dient een goedere motivatie voor het nut én de functionele toepassing van de wal aangereikt te worden.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat op het terrein van het links gelegen bedrijf een rondweg t.b.v. vrachtwagens ligt (zichtlijn minimaal op 3m hoogte) en dat het aansluitende wandelgebied op minimaal 1m (op de perceelgrens) tot 5m hoogte op 50m afstand is gelegen.

Onze reactie op het voorlopig advies van B&W van de gemeente Heerlen is dat genoemde onderwerpen onder het Besluit bodemkwaliteit vallen en niet in deze procedure geregeld kunnen worden omdat het Besluit bodemkwaliteit rechtstreeks werkend is.

Advies van Waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 16 maart 2021 het volgende advies van het Waterschap Limburg ontvangen:

Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met de vigerende vergunningsvoorschriften en de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;
- paragraaf 3.1.3 afdeling 3.1 van hoofdstuk 3;
- paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3.

Met betrekking tot de kwantiteitsaspecten bij het lozen van schoon hemelwater wordt gewezen op de voorkeursvolgorde afkoppelen. Meer informatie hierover is te vinden op www.waterschaplimburg.nl.

Onze reactie op het advies van het Waterschap Limburg luidt: nu er geen relevante wijzigingen optreden in de lozing van afvalwater (kwalitatief en kwantitatief) behoeft er geen verdere afweging hierover gemaakt te worden.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het vervangen van de bovenste laag met mijnsteen op een gedeelte van het onverharde terrein door gecertificeerd puin/asfaltgranulaat. De reden voor het aanbrengen van de semiverharding is overlast door hemelwater te voorkomen of verminderen.

Met het afgegraven materiaal wordt binnen de inrichting een zichtwal gemaakt ter plekke van een eveneens onverhard terrein met mijnsteen in de bovengrond. De zichtwal wordt van een laag grond voorzien en ingezaaid met gras. Naast visuele afscherming dient de wal tevens als barrière ter voorkoming en/of bemoeilijken van diefstal.

De activiteiten die op het te verharde terreindeel zijn vergund wijzigen niet. Het gaat daarbij concreet om het stallen van lege en volle containers met niet-bodembedreigende afvalstoffen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de inzameling, be- en verwerking van bedrijfsafval en huishoudelijk afval afkomstig van bedrijven, instellingen en gemeenten en de overslag van KGA.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er vindt geen wijziging plaats in de hoeveelheid of aard van de te accepteren afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed van betekenis op het ontstaan van afvalwater dan wel lozing hiervan op het gemeentelijk riool. Ten aanzien van het afkoppelen van hemelwater wordt vermeld dat de aan te brengen verharding van menggranulaat een betere doorlatendheid heeft dan de aanwezige laag mijnsteen die aanwezig is. In dat verband wijzigt er kwantitatief en kwalitatief niets in de lozingssituatie van hemelwater. Het overschot aan hemelwater op de geplande semiverharding vloeit af naar de bestaande bedrijfsriolering.

Ten aanzien van afstromend hemelwater van de zichtwal merken wij op dat dit niet via het bedrijfsriool in het gemeentelijk riool terecht kan komen. Dit wordt voorkomen door een sloot en een bufferstrook.

Bodem(bescherming)

Er vindt geen wijziging plaats in de vergunde potentieel bodembedreigende activiteiten.

Met betrekking tot de producteisen aan de samenstellings- en emissiewaarden van steenachtige bouwstoffen voor de semiverharding en zichtwal (mijnsteen) wordt opgemerkt dat dit in het Besluit bodemkwaliteit is geregeld. Genoemd besluit is rechtstreeks werkend en om die reden zijn in deze vergunning daarover geen voorschriften opgenomen.

Energie

Er vindt geen wijziging plaats in het huidige energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Het aspect (externe) veiligheid wijzigt niet.

Geluid

Er vinden geen extra transporten plaats dan wel andere activiteiten die van invloed zijn op het door de inrichting veroorzaakte (piek) geluid. Met betrekking tot (bodem)reflecties wordt opgemerkt dat de vergunde akoestische situatie uitgaat van een geheel (ver)hard bedrijfsterrein. Op dat vlak wijzigt derhalve niets. De geluidafscherming van de zichtwal wordt vanwege de beperkte hoogte als niet relevant beschouwd.

Emissies naar Lucht

Er vinden geen extra transporten plaats dan wel andere activiteiten die van invloed zijn op de door de inrichting veroorzaakte emissies naar lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit MER. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op bovenstaande kan de aangevraagde omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering worden verleend. De beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- leiden niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- zijn niet MER-plichtig.