

Overslagbedrijf de Horsel B.V.
De heer
Economiestraat 3
6361 KD NUTH

Afdeling	Vergunningen	Behandeld	
Zaaknummer	2021-203202	Telefoon	
Ons kenmerk	2021/11562	E-mail	
Uw kenmerk	-	Maastricht	3 mei 2021
Bijlage(n)	1 (onderzoeksopzet)	Verzonden	

Onderwerp

Besluit goedkeuring verzoek proefneming Bokashi

Geachte heer

Op 15 april 2021 hebben wij van u een onderzoeksopzet ('Verzoek tot proefneming Bokashi op de locatie Daelderweg 12 te Nuth' d.d. 14 april 2021) ontvangen voor het mogen uitvoeren van een proefneming binnen de inrichting Overslagbedrijf de Horsel B.V. gelegen aan de Daelderweg 12, 6361 HK Nuth. Het indienen van een onderzoeksopzet voor proefnemingen is een verplichting op grond van voorschrift 1.2 uit de omgevingsvergunning van 17 december 2020 met kenmerk 2020/51200.

In aanvulling op voorschrift 1.2 uit het besluit met kenmerk 2020/51200 is in voorschrift 1.3 en 1.4 opgenomen dat het bevoegd gezag zich kan onthouden van goedkeuring dan wel andere eisen kan stellen aan de proefneming en dat de proefneming uitsluitend binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden moet plaatsvinden. Wij hebben de ingediende onderzoeksopzet beoordeeld en een aantal voorschriften aan deze goedkeuring van de proefneming verbonden. Verder moeten op grond van voorschrift 1.5 de resultaten van de proefneming uiterlijk binnen drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

De proefneming

De proef ziet toe op het produceren van Bokashi binnen de inrichting Overslagbedrijf de Horsel B.V. (OBH). Bokashi is het Japanse woord voor "goed gefermenteerd organisch materiaal" en is een product dat kan worden toegepast op het land, de tuin en/of groenvoorzieningen. Om tot het product Bokashi te komen dient een fermentatieproces doorlopen te worden van ca. 8 à 10 weken. Tijdens dit anaerobe conserveringsproces kunnen alle soorten organisch materiaal, middels het toevoegen van nutriënten en bacteriën, fermenteren. Voor de productie van Bokashi gaat ODH bermmaaisel en overig groenafval gebruiken. Het bermmaaisel en overig groenafval zijn afkomstig van de bermen langs openbare wegen en openbare groenvoorzieningen binnen de gemeente Beekdaelen, deze stoffen worden ingenomen onder de reeds vergunde Euralcode 20 02 01 'Biologisch afbreekbaar afval'.

De proefneming van ODH maakt onderdeel uit van een wetenschappelijk onderzoek door Wageningen Environmental Research, in samenwerking met het Centrum voor Bodemecologie (NIOO-KNAW en WUR). Dit onderzoek valt binnen het Circulair Terreinbeheer (CT) Kennisprogramma en heeft als doel landelijk een aantal inhoudelijke bouwstenen aan te reiken voor nieuw circulair beleid gerelateerd aan het faciliteren van hergebruik van maaisel en blad en daarvan gemaakte organische bodemverbeteraars. Het resultaat van het onderzoek moet bijdragen aan toekomstige aanpassingen van de Wet milieubeheer en de Meststoffenwet daar waar het de beoordeling en aanwending van dergelijke bodemverbeteraars betreft.

De proefneming vindt plaats in de periode van 15 mei 2021 t/m 15 mei 2022. Binnen deze periode wordt alleen tijdens het groeiseizoen (namelijk mei t/m september 2021 en april 2022), dus minder dan 6 maanden, Bokashi geproduceerd. In deze periode wordt maximaal 13.000 ton Bokashi geproduceerd. Er ligt binnen de inrichting van ODH op enig moment maximaal 2.000 ton organisch materiaal in opslag t.b.v. het vervaardigen van Bokashi

Overwegingen

Er kan goedkeuring worden verleend, omdat in het ingediende verzoek wordt voldaan aan alle voorwaarden opgenomen in voorschrift 1.2 uit de omgevingsvergunning van 17 december 2020 met kenmerk 2020/51200:

- A. het doel en de noodzaak van de proefneming;
- B. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- C. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- D. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- E. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- F. de duur van de proef.

In het verzoek wordt een duidelijk beschrijving gegeven van de proef met Bokashi. In deze beschrijving komen aan de orde de randvoorwaarden van de proef, de achtergrond en doelstelling, reguliere vergunde werkwijze, afwijkende werkwijze, hoeveel Bokashi er geproduceerd zal worden, beheersing proefproces en de duur.

In het verzoek wordt verder voldoende ingegaan op de met de proef samenhangende milieuaspecten en de gevolgen hiervan. Hierbij komen aan de orde de doelmatigheid, hoeveelheid afvalstoffen voor de proef, toekomstgericht, (externe) veiligheid, diffuse stofemissie, luchtkwaliteit, geur, geluid, bodem, afvalwater en visuele hinder. Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat de proefneming niet zal zorgen voor een overschrijding van reeds vergunde milieuaspecten binnen de inrichting van ODH. Wij dienen hierbij wel op te merken dat het op dit moment volgens het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3), sectorplan 8 'gescheiden ingezameld groenafval' niet is toegestaan om de (berm)maaisels te bewerken tot gefermenteerde bodemverbeteraar (Bokashi). De minimumstandaard is maken van compost of het vergisten ervan met gebruik van gevormde biogas als brandstof en recycling (na compostering) van het overblijvende digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte;
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren;
- Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd;
- Incidenteel verbranden van groenafval in de open lucht voor zover dit past binnen het beschreven beleid in hoofdstuk A.8 en paragraaf B.11.5 van het beleidskader van LAP3.

Aangezien deze proef onderdeel uitmaakt van de aangewezen landelijke pilot-projecten welke onderdeel zijn van het programma 'Circulair Terreinbeheer' waarmee kennis en informatie moet worden verkregen over de eigenschappen en productie van Bokashi waaruit onder andere moet gaan blijken of Bokashi het predikaat meststof moet gaan krijgen en daartoe dan ook de minimumstandaard uit sectorplan 8 van LAP3 aangepast zou moeten worden, is deze proef noodzakelijk.

Nu het onvermijdelijk is dat er door middel van pilot-projecten noodzakelijke informatie moet worden ingewonnen en artikel 5.9 van het Besluit omgevingsrecht het toestaat om in een omgevingsvergunning voorschriften te kunnen aanwijzen die niet gelden gedurende een termijn van ten hoogste negen maanden voor het testen of gebruiken van technieken¹ in opkomst, menen wij dat wij deze proefneming dan ook kunnen toestaan ondanks dat deze (vooralsnog) niet voldoet aan de eerder genoemde minimumstandaard uit LAP3.

Adviezen

Wij hebben het concept van de onderzoeksopzet ook ter advies voorgelegd aan het Waterschap Limburg. Op 8 april heeft het Waterschap Limburg het volgende advies naar ons verzonden:

De aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater. Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;
- de vigerende vergunningsvoorschriften.

Wij onderschrijven dit advies en zien naar aanleiding van de onderzoeksopzet geen noodzaak om extra voorschriften te stellen met betrekking tot afvalwater.

¹ Onder techniek in opkomst wordt verstaan: nieuwe techniek die, als zij commercieel zou worden ontwikkeld, hetzij een hoger algemeen beschermingsniveau voor het milieu, hetzij ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu, en grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de voor de desbetreffende activiteit bestaande beste beschikbare technieken.

Voorschriften

1.1 Logboek

1.1.1

Van elke Bokashipartij moeten de volgende zaken worden geregistreerd in het logboek Bokashi:

- a. de locaties van herkomst (gegevens die op een begeleidingsbrief staan);
- b. de locatie waar het uitgangsmateriaal wordt toegepast in een pilot.
- c. de aard van het inputmateriaal (euralcodes, indien van toepassing);
- d. kwaliteitsgegevens ingangsmateriaal;
- e. kwaliteitsgegevens/productcertificaten folie/afdekking;
- f. data en locatie uitgevoerde reparaties dichtheid afdekking;
- g. de datum van aanvoer;
- h. registratie hoeveelheden ingangsmateriaal en product;
- i. tijd Bokashi gereed;
- j. tijd weghalen Bokashi;
- a. de afvoerbestemming en de naam en adres van de afnemer;
- k. analyseresultaten Bokashi (maximum aan milieuvreemde bestanddelen, onkruidzaden, zware metalen, vochtgehalte, pH-waarde, etc);
- l. meldingen van ongewone voorvallen die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- m. De afvalstromen registratie.

1.2 Acceptatie/herkomst plantaardig materiaal

1.2.1

Het bermmaaisel en overig groenafval dat wordt gebruikt voor het maken van Bokashi mag slechts een minimum gehalte aan metaal of kunststof en andere slecht afbreekbare delen (niet zijnde grond) bevatten. Referentiekader hierbij is de beoordelingsrichtlijn keurcompost versie 7.1.

1.3 Het maken van een hoogwaardige Bokashi

1.3.1

De Bokashipartij moet worden gemengd met effectief microbenmengsel (effectieve micro organismen; EM), kalkhoudendmateriaal of gemalen gesteente en kleimaterialen zoals vermeld in de CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad.

1.3.2

Het homogeniseren, verkleinen, verdichten en, zonodig, toevoegen van water moet plaatsvinden zoals vastgelegd in de CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad.

1.3.3

Na het verdichten moet de Bokashipartij geheel worden afgedekt met een lucht- en lichtdichte kunststof folie van voldoende sterkte en dikte of met gelijkwaardig materiaal. Het kunststof moet bestand zijn tegen het afdekken van de Bokashipartij met grond. Het folie moet zodanig worden aangebracht dat geen lucht

in de bokashipartij kan toetreden en indien nodig worden beschermd tegen beschadigingen door vogels en knaagdieren. Beschadigingen en gaten moeten binnen twee werkdagen worden gerepareerd.

1.3.4

De minimale duur van het fermentatieproces is 8 weken.

1.4 Monitoring kwaliteit Bokashipartij

1.4.1

Ter bewaking van het verloop van het fermentatieproces, moet in de eerste weken de temperatuur van de Bokashipartij eens per week worden gemeten. Dit moet worden geregistreerd in het logboek.

1.4.2

Als een temperatuur duidelijk hoger dan 40 graden wordt gemeten, dan moet organoleptisch (visueel en op geur) worden bepaald of er sprake is van rotting in de Bokashipartij. De hoop moet dan opnieuw worden aangereiden en afgedicht.

1.4.3

Bij het verwijderen van het landbouwplastic of andere afdichting van de Bokashipartij, moet eerst organoleptisch (door ruiken) worden vastgesteld of de Bokashi de juiste geur heeft (de geur van bosgrond) en het fermentatieproces is beëindigd.

1.4.4

Mocht het bewerken van maaisels/productie of opslag van Bokashi onverhoopt tot geurverspreiding buiten de inrichting leiden waardoor gevalideerde geurklachten ontstaan, dan dienen de activiteiten gestaakt te worden en gestaakt gehouden te worden totdat de oorzaak van de geurklachten is weggenomen. Tot aan dat moment dienen de maaisels en Bokashi afgedekt te worden opgeslagen, dan wel te worden afgevoerd naar een vergunninghouder elders.

1.5 Bodem

1.5.1

Het bermmaaisel en overig groenafval moet minimaal op een vloeistofkerende voorziening te worden op- en overgeslagen, het bermmaaisel en overig groenafval moet onder een afdekking liggen en visuele controle en algemene zorg dient plaats te vinden.

1.5.2

Het bermmaaisel en overig groenafval mag, nadat dit tot Bokashi is verwerkt, niet binnen of buiten de inrichting in of op de bodem worden toegepast, tenzij hiervoor toestemming is verkregen op grond van artikel 10.63, tweede lid van de Wet milieubeheer.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze goedkeuring en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Overslagbedrijf de Horsel B.V. goedkeuring te verlenen voor het starten met de proefneming voor de productie van Bokashi. Deze goedkeuring wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Daelderweg 12, 6361 HK te Nuth;
3. dat de proefneming enkel plaats mag vinden zoals beschreven in de onderzoeksopzet en met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften;
4. dat de goedkeuring voor bepaalde tijd wordt verleend, namelijk tot 15 mei 2022 en dat er in deze periode maximaal zes maanden Bokashi geproduceerd mag worden (conform onderzoeksopzet);
5. dat de ingediende onderzoeksopzet onderdeel uitmaakt van deze vergunning.
6. dat wij uiterlijk 3 maanden nadat de proef is beëindigd een evaluatie van de proef ontvangen waarin in ieder geval is opgenomen hoeveel Bokashi is geproduceerd, welke toeslagstoffen zijn toegevoegd en welke kwaliteit Bokashi is geproduceerd (analyseresultaten).

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden naar de aanvrager van de goedkeuring, zijnde Overslagbedrijf de Horsel B.V. Economiestraat 3, 6361 KD te Nuth. Een afschrift van dit besluit is verzonden naar:

- het college van burgemeester en wethouders van Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
de naam en het adres van de indiener;
de datum;
een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

Tot slot

Indien u vragen heeft kunt u zich wenden tot de heer
+31 43 389 73 30 . U kunt ook een e-mail sturen naar

bereikbaar onder telefoonnummer
rudzl.nl.