



Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk	DOC-00145682	Maastricht	1 juni 2021
Zaaknummer	2021-201262	Verzonden	1 juni 2021
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 26 januari 2021 een aanvraag, aangevuld op 18 maart 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 tweede lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Econsultancy, namens Wonen Zuid, voor renovatiewerkzaamheden aan verschillende woningen in Roermond.

Het betreft de locaties: Beatrixlaan 28, 30 en 32, Bernhardlaan 22, 24, 26, 28, 29, 30, 31, 32 en 34, en Irenelaan 19, 23 en 27, Roermond.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201262.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatiewerkzaamheden aan de woningen aan Beatrixlaan 28, 30 en 32, Bernhardlaan 22, 24, 26, 28, 29, 30, 31, 32 en 34, en Irenelaan 19, 23 en 27, te Roermond;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2021 tot 1 september 2023;



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 26 januari 2021, aangevuld op 18 maart 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond

Econsultancy, Rijksweg Noord 39, 6071 KS Swalmen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

1.1. Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied voor de renovatiewerkzaamheden, gelegen aan de Beatrixlaan 28, 30 en 32, Bernhardlaan 22, 24, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 34, en Irenelaan 19, 23, 27, in Roermond, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw C.M.J. Broen, e-mail cmj.broen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 8, pagina's 12 en 13 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Beatrixlaan, Bernhardlaan en Irenelaan te Roermond, rapportnummer 11790.018, versie D1 van 20 januari 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september 2021 tot 1 maart 2022 (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



10. Sinds februari 2021 hangen er 10 tijdelijke huismuskasten binnen 200 meter vanaf de huidige nestplaatsen van de huismus, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
11. De woningen dienen na renovatie weer beschikbaar te zijn voor de huismus. Dit wordt gedaan door vogelschroot weg te laten of te plaatsen ter hoogte van de tweede rij dakpannen over de gehele lengte aan de voorkant van de woningen aan de Bernhardlaan 22, 24, 26, 28 en 32. De dakrand met nestgelegenheid dient afgewerkt te worden met een ruwe laag waar zich geen condens op kan verzamelen. Dit kan een houten plank zijn, maar indien er geen bevestiging voor een goot noodzakelijk is, kan dit ook met een strook hardboard worden gemaakt.

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 26 januari 2021, aangevuld op 18 maart 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 26 januari 2021;
- Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische waarden Cluster 211010 en 211021 Beatrixlaan e.o. te Roermond, Ecolybrum rapportnummer 19-581, van 2 december 2019;
- Activiteitenplan Beatrixlaan, Bernhardlaan en Irenelaan te Roermond, Econsultancy rapportnummer 11790.018, versienummer D1 van 20 januari 2021;
- Aanvullende gegevens per email van 18 maart 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw C.M.J. Broen, e-mail cmj.broen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied renovatiewerkzaamheden uitvoeren aan woningen. Het betreft 15 rijtjeswoningen gelegen aan de Beatrixlaan, Bernhardlaan en Irenelaan te Roermond. De woningen zijn opgebouwd uit bakstenen muren met een spouw en de daken zijn voorzien van dakpannen. Het plangebied is aan alle zijden omringd door woningen met bijbehorende siertuinen en openbaar groen in de vorm van groene hagen, bomen en grasveldjes.

Bij de woningen aan de Beatrixlaan en de Bernhardlaan zal het hele dak compleet gerenoveerd worden, inclusief het ophogen van de isolatie, en zal spouwmuurisolatie toegepast worden, daarbij worden vijf nestgelegenheden van de huismus weggenomen. Aan de Irenelaan, waar zich geen nestlocaties bevinden, zal de isolatie van de daken aan de binnenzijde plaatsvinden. Verder worden bij alle woningen de deurkozijnen en deuren vernieuwd, wordt mechanische ventilatie aangebracht en ventilatieroosters geplaatst in de bestaande kozijnen.



Figuur 1: Het plangebied Beatrixlaan 28, 30 en 32, Bernhardlaan 22, 24, 26, 28, 29, 30, 31, 32 en 34, en Irenelaan 19, 23 en 27 te Roermond.

4.3 Huismus

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege renovatiewerkzaamheden.

Renovatie zonder wijzigingen aan te brengen aan de daken of spouwmuren is geen haalbaar alternatief. Alleen inpandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de huismus gespaard worden, leidt niet tot voldoende verduurzaming. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd buiten de meest kwetsbare periode – het broedseizoen - van de huismus. Ruim voor de aanvang van de werkzaamheden zijn er voldoende nestgelegenheden voor de huismus aanwezig. Na afloop van de renovatie zijn de woningen wederom geschikt als nestlocatie voor de huismus.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.



De woningen voldoen niet meer aan de eisen van de huidige tijd. De woningen worden verduurzaamd door isolatie van daken en muren. Door de oude woningen te renoveren, waarbij materialen worden gebruikt conform de huidige gestelde bouwtechnische eisen, wordt voorzien in een gezond binnenklimaat voor bewoners.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De huismus wordt nagenoeg overal in Nederland aangetroffen waar geschikt broedgebied aanwezig is, zowel in stedelijk als landelijk gebied. De huismus is sterk gebonden aan cultuurlandschap, zodat er een duidelijke relatie is tussen bewoning van mensen en het voorkomen van de huismus. De huismus is het gehele jaar in de omgeving van zijn nestlocatie aanwezig. In de bebouwing maakt de soort gebruik van de ruimte tussen het dak en het dakbeschot en van groenblijvende hagen als nestlocatie en van omliggend groen als leefgebied.

Naar verwachting is de regionale staat van instandhouding vergelijkbaar met de landelijke staat van instandhouding (volgens Sovon matig ongunstig). Als gevolg van de plannen worden geen nadelige effecten verwacht op de staat van instandhouding van de soort. In de hele wijk zijn roepende en territoriale huismussen waargenomen, wat er op wijst dat zich hier een gezonde populatie bevindt. De impact van het verdwijnen van 5 nestlocaties is daarom relatief klein. Ook worden er maatregelen genomen om voldoende nestlocaties tijdens en na de renovatie beschikbaar te houden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is toegestaan de activiteiten te realiseren zonder ontheffing van de verbodsbepalingen voortvloeiend uit artikel 3.1 Wnb voor de Gierzwaluw, mits de in het activiteitenplan genoemde maatregelen op pagina 19 worden uitgevoerd. Als de maatregelen niet conform de beschrijving in het activiteitenplan worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.