



Stichting Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk DOC-00139817
Zaaknummer 2021-201395
Bijlage(n) -

Maastricht 20 juli 2021
Verzonden 20 juli 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 2 februari 2021, aangevuld op 11 juni 2021, een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Stichting Wonen Zuid, voor de renovatiewerkzaamheden aan een appartementencomplex aan de Kerkraderweg 27 t/m 39b te Heerlen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201395.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatiewerkzaamheden aan het dak van een appartementencomplex te Heerlen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend vanaf 1 september 2021 tot 1 augustus 2023;



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 februari 2021, aangevuld op 11 juni 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Econsultancy, S. Westbroek, Rijksweg Noord 39, 6071 KS Swalmen;
Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.



1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handeling verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied renovatie appartementencomplex Kerkraderweg 27 t/m 39b te Heerlen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Ninaber, ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 8 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Kerkraderweg 27 t/m 39b te Heerlen, Econsultancy, Rapportnummer 9613.016 van 28 januari 2021;
8. De maatregelen zoals opgenomen in hoofdstuk 8 van het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Er worden minstens drie maanden voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden vier tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
10. De tijdelijke voorzieningen voor de vleermuizen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de renovatiewerkzaamheden zijn gerealiseerd.

Overige

11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 2 februari 2021, aangevuld op 11 juni 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 2 februari 2021;
- Ondertekende machtiging;
- Activiteitenplan, Kerkraderweg 27 t/m 39b Heerlen, Econsultancy, Rapportnummer 9613.016 van 28 januari 2021;
- Quickscan , Kerkraderweg 27 t/m 39b Heerlen, Econsultancy, Rapportnummer 9613.008 van 9 januari 2020;
- Aanvullend ecologisch onderzoek, Kerkraderweg 27 t/m 39b Heerlen, Econsultancy, Rapportnummer 9613.012 van 13 november 2020;
- Aanvullende gegevens van 11 juni 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handeling wordt in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Ninaber, ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager is voornemens om renovatiewerkzaamheden aan een appartementencomplex in het plangebied uit te voeren. Het appartementencomplex aan de Kerkraderweg 27 t/m 39b te Heerlen is gelegen in de bebouwde kom. Het is een verouderd appartementencomplex uit 1974 bestaande uit drie bouwlagen, voorzien van een plat bitumen dak met daktrim/bakgoot, schoorstenen, spouwmuren met open stootvoegen, en is opgetrokken uit bakstenen. Verder is rondom de dakgoot een bekisting aanwezig en is er een dakrand met overstek. Daarnaast is er aan de achter- en zijkant een grasveld en begroeiing aanwezig. De aanwezige beplanting wordt gehandhaafd.

In het plangebied is één zomer-/paarverblijfplaats die tevens dient als mild winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, die als gevolg van de werkzaamheden mogelijk verstoord kan worden. De bebouwing is na uitvoering van de werkzaamheden weer in dezelfde mate geschikt is als in de huidige situatie, en de spouwmuren zullen gedurende de werkzaamheden niet worden geopend.

De renovatiewerkzaamheden bestaan uit:

- het verwijderen van het dakleer;
- het verwijderen van daklijsten;
- het verwijderen van dak-bettimmering;
- het aanbrengen van dakisolatie.



Figuur 1 renovatie appartementencomplex Kerkraderweg 27 t/m 39b te Heeren

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege de renovatie van het appartementencomplex. Renovatie en isolatie zonder wijzigingen aan te brengen aan de daken is geen haalbaar alternatief. Alleen inpandig verbouwen leidt niet tot voldoende verduurzaming. De werkzaamheden worden buiten de kwetsbare kraam- en winterperiode uitgevoerd en er worden ruim voorafgaand aan de uitvoering van de dakrenovatie werkzaamheden tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis geplaatst, zodat er tijdens de werkzaamheden plekken voorhanden zijn om naar uit te wijken.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het verouderde appartementencomplex voldoet niet meer aan de huidige bouwtechnische eisen. Bij de gerenoveerde woningen zullen de daken beter geïsoleerd worden dan in de huidige situatie het geval is en wordt er een gezond binnenklimaat voor de bewoners gerealiseerd.

De renovatiewerkzaamheden dragen bij aan de afspraken die zijn gemaakt op de Klimaatconferentie Parijs 2015 en in het Energieakkoord en de regionale doelstellingen in Limburg, waarbij wordt ingezet op verduurzaming van de samenleving en het energiezuinig verbouwen van woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De landelijke en regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als gunstig beoordeeld. In de directe omgeving is voldoende bebouwing aanwezig welke geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen kan bieden. Uit eigen waarneming van Econsultancy is gebleken dat de lokale staat van instandhouding van de soort in de gemeente Heerlen, gunstig is.

Door het niet ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats (toegang tot de spouw) en door het tijdig aanbieden van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis blijft de functionaliteit van



de verblijfplaats behouden. Na afloop van de renovatiewerkzaamheden wordt de (mogelijke) verstoring opgeheven en zal de oorspronkelijke functionaliteit van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wederkeren.

Met de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.