

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen en milieuneutraal veranderen

Decanterinstallatie/-gebouw Smurfit Kappa
Roermond Papier B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2021-207878

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
4	Overwegingen	9
4.1	Bouwen van een bouwwerk	9
4.2	Milieuneutraal	12
5	Voorschriften bouwen	14

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 20 oktober 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. De aanvraag betreft het realiseren van gebouw voor decanterinstallatie/-gebouw van de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-207878.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een gebouw voor decanterinstallatie/-gebouw;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 6431513: 'Aanvraaggegevens', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. , de dato 20 oktober 2021;
 - 21-3907: 'Statische berekening nieuwbouw decantergebouw ', firma Architectenbureau Jansen Eerbeek B.V., de dato 14 oktober 2021;
 - 'Aanvraag milieu-neutrale veranderingsvergunning t.a.v. het oprichten van een decantergebouw', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. , de dato 18 oktober 2021;
 - 21-3907 BA-01: 'Plattegronden - doorsneden - 3D views - situatie ', firma Architectenbureau Jansen Eerbeek B.V., de dato 7 oktober 2021;
 - 'Controle wapening bestaande fundatieplaat', firma Architectenbureau Jansen Eerbeek B.V.;
 - 'Memo aanvraag oprichten decantergebouw nummer 6431513', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. , de dato 19 november 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., Postbus 1225, 6040 KE Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 20 oktober 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. van de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond.

De aanvraag betreft het bouwen van een gebouw op een bestaande funderingsplaat voor de decanterinstallatie/-gebouw. Dit gebouw voorzien van een loopbrug naar het bestaande gebouw 37-38 staat naast de anaerobe reactoren. De decanterinstallatie/-gebouw zorgt voor de indikking van zwavelresidu dat afkomstig is van ontzwaveling van biogas uit de anaerobe proceswaterzuivering.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 11 september 2008, kenmerk 07/51105, hebben wij aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier, gelegen aan de Mijnheerkensweg 19 te Roermond. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, sectie G, nummer 179, 1074, 1369, 1375, 1376, 1377, 1548, 1625, 1679, 1680, 1681 en 1797 en sectie K, nummer 131.

Verder hebben wij na het verlenen van genoemde revisievergunning voor de inrichting diverse veranderingsvergunningen verleend alsmede een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ontvangen.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzetten.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 16.3 onder b en 28.1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast valt de inrichting onder categorie 6.1 onder b van Bijlage I van de IPPC-richtlijn. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en aanvullingen op 21 oktober 2021 en 19 november 2021 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 26 oktober 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond.

Advies gemeente Roermond

Bij e-mail van 12 november 2021 heeft de gemeente Roermond onderstaand advies afgegeven.

“Op 26 oktober 2021 hebben wij van u een adviesaanvraag activiteit bouwen, ontvangen voor Smurfit Kappa Roermond Papier, Mijnheerkensweg 18 Roermond.

De aanvraag betreft het project ‘installatie decanter’ en is geregistreerd onder zaaknummer 2021-207878. Het plan is bekend onder het OLO-nummer 6431513.

Advies

Bestemmingsplan Bedrijventerrein Willem Alexander

Het nieuwe bouwwerk past binnen het bestemmingsplan. Daarom is hiervoor geen advies noodzakelijk.

Advies commissie Beeldkwaliteit

De Commissie Beeldkwaliteit heeft geen advies uitgebracht, omdat het betreffende plan ligt in een welstandsvrij gebied.

Conclusie

Het plan past binnen het bestemmingsplan en is welstandsvrij.”

Wij nemen het advies van de gemeente integraal over.

3 Samenhang overige wetgeving

Van enige samenhang met overige wetgeving is ons niets gebleken.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein Willem Alexander*' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Enkelbestemming 'Bedrijventerrein'

Het gebouw voor de decanterinstallatie/-gebouw is een voor mensen toegankelijk bouwwerk en valt onder de definitie van gebouw. Het gebouw heeft een hoogte van 6,7 meter vanaf maaiveld.

Volgens artikel 3.1 onder a zijn de voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden bestemd voor bedrijven, opslagen en installaties in categorie 2 tot en met 5, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - 2' en hieraan wordt voldaan.

Artikel 3.2.1 van de planregels:

- a. op de voor 'Bedrijventerrein' bestemde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de onder 3.1 genoemde functies worden gebouwd;
 - b. het bebouwingspercentage bedraagt ten hoogste het op de verbeelding ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage' weergegeven percentage. Maximum bebouwingspercentage bedraagt 75%.
- ad a. het gebouw van de decanterinstallatie/-gebouw staat ten dienste van de bedrijfsvoering van het produceren van papier;
- ad b. het oppervlakte van het gebouw (4,1 meter bij 2,61 meter) is zodanig klein dat de totale bebouwing onder de 75% blijft.

Artikel 3.2.2 van de planregels:

- a. gebouwen worden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' gebouwd;
 - b. de maximum bouwhoogte van gebouwen bedraagt ten hoogste de op de verbeelding ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (25 m)' weergegeven maat;
 - c. de afstand van gebouwen tot de perceelsgrenzen bedraagt ten minste 3 meter.
- ad a. het gebouw van de decanterinstallatie/-gebouw staat binnen het bouwvlak;
- ad b. het gebouw heeft een bouwhoogte van 6,7 meter;
- ad c. het gebouw staat tussen bestaande bouwwerken en ligt meer dan op 3 meter afstand van een perceelgrens.

Het gebouw van de decanterinstallatie/-gebouw voldoet aan artikel 3.2.2 van de planregels.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'

Artikel 10.1 van de planregels:

- a. De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden;
- b. waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming. De bepalingen van de basisbestemming zijn alsdan uitsluitend van toepassing voor zover deze niet strijdig zijn met het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

Artikel 10.2 van de planregels mag op de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden geen bebouwing worden opgericht, met uitzondering van:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of;
- b. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden niet dieper dan 40 cm reiken, of;
- c. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden een oppervlak beslaan van minder dan 100 m².

Het plaatsen van het gebouw van de decanterinstallatie/-gebouw staat op een bestaande fundering en hiermee wordt voldaan aan artikel 10.2 onder a.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De inrichting is gelegen binnen een welstandsvrij gebied. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het bouwen van een gebouw op een bestaande funderingsplaat voor de decanterinstallatie. Dit gebouw voorzien van een loopbrug naar het bestaande gebouw 37-38 staat naast de anaerobe reactoren. De decanterinstallatie zorgt voor de indikking van zwavelresidu dat afkomstig is van ontzwaveling van biogas uit de anaerobe proceswaterzuivering.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van papier met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Het gebruik van de nieuwe installatie heeft tot gevolg dat de huidige afvalstroom van zwavelresidu niet meer hoeft te worden gestort maar elders kan worden ingezet als grondstof.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot het ontstaan van nieuwe afvalwaterstromen noch tot een verandering van de hoeveelheid en samenstelling van de bestaande afvalwaterstromen.

Bodem(bescherming)

De veranderingen leiden niet tot de introductie van nieuwe potentieel bodembedreigende stoffen.

Het ingedikte zwavelresidu zal worden opgeslagen in IBC's.

De IBC's worden bewaard in een kastenwand die voorzien is van een opvangbak voor eventuele lekkages.

Energieverbruik

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting deelneemt aan de CO₂-broeikasgassen/-emissiehandel, kunnen er op grond van artikel 5.12 van het Bor geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Het gebruik, hoeveelheid en soorten opgeslagen gevaarlijke stoffen wijzigen niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Geluid

De veranderingen hebben tot gevolg dat nieuwe geluidbronnen worden geïntroduceerd. Het betreft hierbij het geluid afkomstig van de decanterinstallatie alsmede van de pompen. De nieuwe geluidsbronnen worden echter in pandig opgesteld en de geluidsniveaus hiervan zijn zodanig laag dat geen overschrijding van de reeds vergunde geluidswaarden is te verwachten.

Emissies naar Lucht

De veranderingen hebben niet tot gevolg dat nieuwe emissiepunten naar de lucht ontstaan noch dat er wijzigingen optreden in de aard, samenstelling of debieten van de bestaande emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm en de verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

De vergunning voor de aangevraagde activiteit kan worden verleend.

5 Voorschriften bouwen

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Detailengineering staalconstructie.