

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. te Stein

Zaaknummer: 2021-207713

Kenmerk: 2022/955 d.d. 27 januari 2022
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.2	Wet natuurbescherming	9
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal	10
5	Voorschriften	13
5.1	Milieu	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 oktober 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. De aanvraag betreft het toevoegen van enkele Euralcodes aan de vergunde te accepteren afvalstoffen van de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-207713.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Kragten B.V. Postbus 14, 6040 AA Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de vergunninghouder L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. Business Park Stein 230, 6181 MB Elsloo;
- het college van burgemeester en wethouders van Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:
formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 14 oktober 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. van de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. Het verzoek is ingediend door Kragten B.V. Postbus 14, 6040 AA Roermond. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag ziet toe op het toevoegen van enkele Euralcodes aan de reeds vergunde te accepteren afvalstoffen binnen de inrichting. Door middel van onderhavige aanvraag wordt de inname van de volgende afvalstoffen/Euralcodes vergund:

17.06.05* (asbesthoudende bouwmaterialen):

Deze Euralcode bestaat uit asbesthoudende bouwmaterialen die door zowel particulieren als bedrijven binnen de inrichting aangeboden kunnen worden. Het materiaal moet conform het rechtstreeks werkende Asbestverwijderingsbesluit goed verpakt (luchtdicht) worden aangeboden. Er mag binnen de inrichting enkel opslag plaatsvinden, het asbest moet worden afgevoerd naar een erkend verwerker. De acceptatie van deze afvalstroom heeft geleid tot een aanpassing van het binnen de inrichting geldende AO/IC-beleid, Dit beleid is als bijlage aan de aanvraag toegevoegd en maakt onderdeel uit van deze vergunning.

19.12.06* (hout dat gevaarlijke stoffen bevat/C-hout):

Deze afvalstoffen worden niet als monostroom geaccepteerd. Binnen de inrichting is de inname van A/B-hout reeds vergund, deze afvalstromen blijken regelmatig “vervuild” met C-hout. Dit C-hout wordt door medewerkers gescheiden van het A/B-hout, er vindt geen bewerking van deze afvalstof plaats. Er is enkel sprake van opslag boven een bodembeschermende voorziening en afvoer naar een erkend verwerker.

20.02.01 (biologisch afbreekbaar afval):

Deze afvalstroom omvat uitsluitend houtachtig groenafval. Opslag van deze afvalstroom vindt plaats op een vloeistofdichte voorziening. Er mag nadrukkelijk geen KDW/GFT-afval aangeboden of opgeslagen worden, dit staat ook opgenomen in het bij de aanvraag en deze vergunning behorende aangepaste AO/IC-beleid.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 7 juli 2020, kenmerk 2020/27570, hebben wij aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het opslaan/bewerken/verwerken van verschillende soorten afval alsmede de productie van beton, gelegen Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, nummers 3717 en 3719.

Verder hebben wij op 20 mei 2021, kenmerk 2021/12480, aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. een omgevingsvergunning verleend wegens het milieuneutraal veranderen, bouwen en afwijken bestemmingsplan. De wijzigingen betroffen o.a. het bouwen van twee cementsilo's, plaatsen van twee containers, het bouwen van een keerwand/overkapping en het aanbrengen van reclame.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 5 november 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 december 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 15 december 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 5 weken en 4 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein.

Het college heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies in te dienen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van (inerte) goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag zorgt niet voor nieuwe activiteiten die ingevolge het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden. Het betreft opslag van niet inerte goederen (asbesthoudende afvalstoffen en C-hout) en inerte goederen (snoeihout). Voor de opslag inerte goederen, geldt paragraaf 3.4.3. van het Activiteitenbesluit. De aanvraag om milieuneutrale omgevingsvergunning bevat de gegevens die ook nodig zouden zijn voor een melding tot opslag van deze inerte goederen. Een aparte melding behoefde dan ook niet te worden ingediend.

3.2 Wet natuurbescherming

Er wordt geen toename van de doorzet aangevraagd. Op jaarbasis is derhalve geen sprake van een toename van het aantal transport-bewegingen en laad/losactiviteiten. De jaargemiddelde emissies naar de lucht ten gevolge van transportbewegingen en mobiele werktuigen blijven gelijk. Daarom heeft de aangevraagde wijziging geen invloed op de reeds voor de inrichting beschouwde stikstofdepositie.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het toevoegen van enkele Euralcodes aan de reeds vergunde te accepteren afvalstoffen binnen de inrichting, het betreffen de volgende afvalstoffen en hoeveelheden:

Afvalstof	Eural	Maximale opslag totaal (ton)	Maximale doorzet totaal (ton/jaar)
Asbesthoudende bouwmaterialen	17.06.05*	25	100
Hout dat gevaarlijke stoffen bevat/C-hout	19.12.06*	100	500
Biologisch afbreekbaar afval (voor zover dit fijn en grof houtachtig groenafval betreft)	20.02.01	50	500

Verder passen wij de vigerende vergunning door middel van dit besluit ambtshalve aan:

- Op 7 juli 2020, kenmerk 2020/27570, hebben wij aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. een revisievergunning verleend. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen welke toezien op welke soorten afvalstoffen er binnen de inrichting opgeslagen mogen worden. In de aanvraag voor deze revisievergunning zijn de afvalstoffen spoorwegballast (Eural 17 08 02c) en gips (Eural 17 08 02c) opgenomen. Deze zijn echter niet vastgelegd in een voorschrift. Door middel van onderhavige vergunning willen wij het opslaan van deze afvalstoffen alsnog als voorschrift opnemen. Wij merken op dat enige milieugevolgen van deze opslag/doorzet zijn reeds getoetst en vergund in de betreffende revisievergunning, het betreft enkel het vastleggen van deze afvalstoffen in een voorschrift. Een nieuwe overweging is in deze vergunning daarom niet aan de orde. Het betreffen de volgende hoeveelheden, deze zijn conform hetgeen wat voor de revisievergunning van 7 juli 2020, kenmerk 2020/27570, is aangevraagd:

Afvalstof	Eural	Maximale opslag totaal (ton)	Maximale doorzet totaal (ton/jaar)
Gips	17 08 02c	50	750
Niet onder 17 05 07 *c vallende spoorwegballast	17 05 08	10.000	30.000

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor en categorie 5.5. uit de RIE. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en bewerken van verschillende soorten afvalstoffen alsmede de productie van beton.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Door de wijzingen ontstaan er geen nieuwe afvalstoffen binnen de inrichting. De aangevraagde Euralcodes worden enkel opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker, dit voldoet aan de minimumstandaarden uit het LAP3.

Afvalwater

Het asbesthoudend afval wordt zodanig opgeslagen dat deze afvalstof niet in contact kan komen met hemelwater. De afvalstromen C-hout en houtachtig groenafval worden opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer. Voor het potentieel verontreinigd hemelwater dat van deze afvalstromen afvloeit gelden de voorschriften uit de vigerende vergunning. De aard van het afvalwater zal niet veranderen, nu er reeds gevaarlijke stoffen in opslag zijn vergund waarvan afvalwater ontstaat in de vigerende situatie.

Bodem(bescherming)

De aangevraagde afvalstoffen komen niet in contact met de bodem of staan opgeslagen boven een vloeistofdichte voorziening, er is dus sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Energieverbruik

Er vindt geen bewerking van de afvalstoffen plaats, er is enkel sprake van opslag. De opslag heeft geen gevolgen voor het totale energieverbruik binnen de inrichting.

(Externe) Veiligheid

De aangevraagde wijzigingen hebben geen invloed op het aspect externe veiligheid. Het asbesthoudende materiaal moet conform het rechtstreeks werkende Asbestverwijderingsbesluit o.a. luchtdicht worden opgeslagen.

Geluid

Opslag van de aangevraagde afvalstromen vindt plaats binnen de reeds vergunde maximale doorzet en opslagcapaciteit, dit leggen wij ook vast in een voorschrift. Er is dus geen sprake van toename van de vergunde transportbewegingen van, naar of binnen de inrichting. De aangevraagde afvalstoffen worden

niet bewerkt dus er is ook geen sprake van nieuwe activiteiten die voor extra geluidemissie zouden kunnen zorgen. De inrichting is gesitueerd op het gezoneerde industrieterrein Haven Stein in de gemeente Stein, aangezien er geen sprake is van nieuwe activiteiten of bouwwerken hebben de aangevraagde wijzigingen geen invloed op de geluidszone van het industrieterrein.

Emissies naar Lucht

De opslag van deze afvalstoffen zorgt niet voor meer of nieuwe emissies naar de lucht.

Algemene voorschriften

De voorschriften uit de vigerende vergunning blijven van toepassing op de inrichting.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt. De activiteiten binnen de inrichting zijn genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Voor deze activiteiten binnen de inrichting is in het kader van de revisievergunning van 7 juli 2020, met kenmerk 2020/27570, reeds een m.e.r.-beoordelingsbesluit opgesteld. De aangevraagde wijzigingen hebben geen invloed op de totale capaciteit binnen de inrichting. Verder zal ook de totale jaarlijkse doorzet binnen de inrichting gelijk blijven. Hierdoor is het nemen van een nieuw (vormvrij) m.e.r.-beoordelingsbesluit volgens ons niet aan de orde.

Overwegingen voorschriften

De aangevraagde afvalstoffen worden vastgelegd in een voorschrift, om tevens te borgen dat de totale opslag/doorzet van de inrichting door deze vergunning niet hoger kan worden dan reeds vergund zijn er twee voorschriften inzake de opslag/doorzet toegevoegd. Verder zullen de aangevraagde afvalstoffen die in de revisievergunning van 7 juli 2020, met kenmerk 2020/27570 per abuis niet in een voorschrift vastgelegd zijn in dit besluit alsnog opgenomen worden als voorschrift.

5 Voorschriften

5.1 Milieu

- 1.1 In aanvulling op voorschrift 2.7 en 2.8 uit de revisievergunning van 7 juli 2020, met kenmerk 2020/27570, mogen er binnen de inrichting de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

Afvalstof	Eural	Maximale opslag totaal (ton)	Maximale doorzet totaal (ton/jaar)
Asbesthoudende bouwmaterialen	17.06.05*	25	100
Hout dat gevaarlijke stoffen bevat/C-hout	19.12.06*	100	500
Biologisch afbreekbaar afval (voor zover dit fijn en grof houtachtig groenafval betreft)	20.02.01	50	500
Gips	17 08 02c	50	750
Niet onder 17 05 07 *c vallende spoorwegballast	17 05 08	10.000	30.000

*Blauw betreft ambtshalve aanpassing

- 1.2 De maximale opslag binnen de inrichting mag op enig moment niet hoger zijn dan de maximale opslag zoals vergund in voorschrift 2.7 en 2.8 uit de revisievergunning van 7 juli 2020, met kenmerk 2020/27570, + de opslaghoeveelheden voor gips (50 ton) en spoorwegballast (10.000 ton) zoals aan dit besluit ambtshalve zijn toegevoegd.
- 1.3 De jaarlijkse doorzet binnen de inrichting mag niet hoger zijn dan de jaarlijkse doorzet zoals vergund in voorschrift 2.7 en 2.8 uit de revisievergunning van 7 juli 2020, met kenmerk 2020/27570, + de doorzet voor gips (750 ton/jaar) en spoorwegballast (30.000 ton/jaar) zoals aan dit besluit ambtshalve zijn toegevoegd.