



Van Wijnen Projectontwikkeling Zuid B.V.
Utopialaan 54 -gebouw A
5232 CE 's-HERTOGENBOSCH

Ons kenmerk D2022-10-018700
Zaaknummer 2022-052003
Bijlage(n) 0

Maastricht 9 november 2022
Verzonden 9 november 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Van Wijnen Projectontwikkeling Zuid B.V.

Ontvangen op: 23 september 2022
Aangevuld op: 13 oktober en 2 november 2022

Locatie activiteit(en): Bovenstestraat 18, 20, 24 en 28 t/m 44 Echt, kadastraal bekend gemeente Sectie M, nummers 2278, 2155, 974, 977, 2067, 971 en 2548.

Betreft: slopen van gebouwen

Zaaknummer: 2022-052003

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het slopen van gebouwen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw (Latijnse naam) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 20 december 2022 tot 20 december 2025;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 23 september 2022, aangevuld op 13 oktober en 2 november 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 23 september 2022, aangevuld op 13 oktober en 2 november 2022, heeft aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Bovenstestraat 18, 20, 24 en 28 t/m 44, Echt, kadastraal bekend gemeente Sectie M, nummers 2278, 2155, 974, 977, 2067, 971 en 2548.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-052003.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 23 september 2022;
- Rapportage quickscanonderzoek ecologische waarden en nader onderzoek vleermuizen en broedvogels Bovenstestraat 34 t/m 44 en de Edith Steinstraat, te Echt, Ecolybrum ecologisch onderzoek en advies, rapportkenmerk: 22-1110, van 14 juli 2022;
- Aanvullende gegevens per email van 13 oktober en 2 november 2022 (aanpassing wettelijk belang Vogelrichtlijn, verduidelijking permanente mitigatie en bevestiging te slopen huisnummers).

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen). Belanghebbenden zijn door ons schriftelijk geïnformeerd.

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Echt-Susteren (berichtenbox)
Ecolybrum ecologisch onderzoek en advies (info@ecolybrum.nl)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf 20 december 2022 tot 20 december 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied, gelegen aan de Bovenstestraat 18, 20, 24 en 28 t/m 44 in Echt, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven onder punt 3 van het Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 23 september 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het aanvraagformulier en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De ontheffinghouder moet de einddatum, inclusief foto- en bewijsmateriaal, waarop de permanente voorzieningen voor de huiszwaluw zijn gerealiseerd binnen vier weken na de einddatum digitaal bij ons melden, o.v.v. het zaaknummer. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Huiszwaluw

11. De nesten van de huiszwaluw binnen het plangebied worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 oktober tot 1 maart door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch nog dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
12. Er worden 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huiszwaluw minimaal 4 tijdelijke nesten opgehangen aan de dakgootconstructie, (KN HZ 09 Kunstnest Huiszwaluw, VivaraPro) binnen een straal van 100 à 200 meter van de huidige nestlocaties, (panden aan de Bovenstestraat 26 – 42), zoals vermeld in de email van 13 oktober 2022.
13. In de toekomstige nieuwbouw moeten minimaal 4 nieuwe permanente voorzieningen in de dakgootconstructie worden gerealiseerd voor de huiszwaluw, zoals beschreven op pagina 4 van de Rapportage quickscanonderzoek ecologische waarden en nader onderzoek vleermuizen en broedvogels Bovenstestraat 34 t/m 44 en de Edith Steinstraat, te Echt, Ecolyrium ecologisch onderzoek en advies, rapportkenmerk: 22-1110, van 14 juli 2022.
14. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als

- zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied, gelegen in het winkelcentrum van Echt, een voormalige café/dancing en een aantal winkelpanden met bovenwoningen slopen zodat er ruimte ontstaat voor nieuwbouw. Alle gebouwen zijn opgetrokken uit bakstenen en hebben een hellend dak met

dakpannen. Enkele uitbouwen hebben een plat, bitumen, dak. Door de ingreep worden 2 huiszwaluwnesten vernield.



Figuur 1: Het plangebied Bovenstestraat 18, 20, 24 en 28 t/m 44 in Echt

Huiszwaluw

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie-gebonden omdat het sloop betreft. De sloopwerkzaamheden zullen worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode (1 oktober – 1 maart) van de huiszwaluw. Ruim voor aanvang en tijdens de werkzaamheden zijn er voldoende alternatieve nestgelegenheden voor de huiszwaluw aanwezig. Na realisatie van de nieuwbouw is deze eveneens geschikt als nestlocatie voor de huiszwaluw. De aanwezige begroeiing rondom de gebouwen blijft intact, zodat de functionaliteit van het leefgebied niet wordt aangetast.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huiszwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De huidige gebouwen voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Alle panden staan al jarenlang leeg, zijn onderkomen, verkeren in slechte constructieve staat van onderhoud en er zijn asbesthoudende materialen (platen en isolatiemateriaal) in verwerkt. Renovatie of verbouwen is geen realistische optie. Met het slopen van deze panden wordt verdere verloedering voorkomen,

wat de veiligheid ten goede komt. Met het verwijderen van asbesthoudende materialen worden risico's voor de volksgezondheid voorkómen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Huiszwaluw

De Staat van Instandhouding van de huiszwaluw als broedvogel in Nederland is matig ongunstig en de Staat van Instandhouding van de huiszwaluw als niet-broedvogel in Nederland is onbekend (Sovon, 2022). De eerste huiszwaluwen verschijnen eind maart, maar de meerderheid komt aan in april en mei. De doortrek piekt in mei en loopt door tot in juni, maar is alleen langs de kust op sommige dagen (met zuidoostenwinden) opvallend. De wegtrek begint in augustus en kent een hoogtepunt eind augustus en begin september. Vergeleken met enkele tientallen jaren geleden komen huiszwaluwen in het voorjaar vroeger aan, maar verlaten ze ons land ook eerder in het najaar. Huiszwaluwen broeden in Nederland vrijwel uitsluitend aan gebouwen en bruggen. Ze zijn het talrijkst in de omgeving van meren, plassen en rivieren. De landelijke aantallen namen sinds ongeveer 1970 sterk af. De soort verdween in deze periode uit nagenoeg alle grote steden, terwijl de aantallen in dorpen en kleine steden onder druk stonden. Sinds de eeuwwisseling vertonen de aantallen enig herstel. De soort komt in de directe omgeving van Echt en in de regio nog in tamelijk hoge aantallen voor. De staat van instandhouding op regionaal niveau is dan ook niet ongunstig te noemen (avifauna van Limburg, en verspreidingsatlas.nl). Opgemerkt dient te worden dat deze twee nesten in eerdere jaren niet voorkwamen en het lijkt dus een nieuwe vestiging van een broedkolonie (in wording). Doordat er maatregelen worden genomen om voldoende nestlocaties vooraf en tijdens de werkzaamheden beschikbaar te houden, en ervoor te zorgen dat na realisatie van de nieuwbouw deze wederom geschikt is als verblijfslocatie voor de huiszwaluw worden negatieve effecten voorkomen.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huiszwaluw.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.

