



Natuurmonumenten
XXX
Kamperheideweg 11
6414 AL HEERLEN

Ons kenmerk D2023-01-020903
Zaaknummer 2023-007983
Bijlage(n) 3

Maastricht 17 februari 2023
Verzonden 24 februari 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een wijziging van een vergunning Mijnbouwwet ontvangen van:

Naam aanvrager: Natuurmonumenten

Ontvangen op: 3 januari 2023
Aangevuld op: 31 januari 2023

Locatie activiteiten: Zonnebergweg, Maastricht
kadastraal bekend gemeente Sint Pieter, sectie B, nummer 4511

Betreft: Uitbreiding Sint Pietersberg, gedeelte Zonneberg
Zaaknummer: 2023-007983

Onderdelen van deze vergunning Mijnbouwwet:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 52 van de Mijnbouwwet, de artikelen 151 en 152 van het Mijnbouwbesluit en artikel 1.9.2 van de Mijnbouwregeling en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, aan aanvrager de verleende vergunning voor het gebruik van de Zonneberg, anders dan het winnen van kalksteen, d.d. 2 november 2017, kenmerk 2017 - 204875, als volgt te wijzigen:

1. de kaart in hoofdstuk 7 van het besluit van 2017 genaamd 'Sint Pietersberg, Zonneberg, Vergunningskaart, d.d. 28 juli 2017', te vervangen door de kaart zoals opgenomen in onderhavig besluit in bijlage 1;

2. Voorschrift 1.2 luidende:

'De in de groevekaart, hoofdstuk 7, met:

- witte kleur aangegeven gangdelen mogen betreden worden ten behoeve van extensief gebruik;
- blauwe kleur aangegeven gangdelen mogen betreden worden ten behoeve van intensief gebruik;
- rode kleur aangegeven gangdelen mogen niet betreden worden.

De vergunning geldt niet voor andere delen van de Sint Pietersberg. De RD-coördinaten van de hoofdingang van de groeve (ingang Zonneberg) zijn $X = 176.455$ en $Y = 315.318$.'

komt als volgt te luiden:

'De in hoofdstuk 7 bijgevoegde groevekaart met:

- witte kleur aangegeven gangdelen mogen betreden worden ten behoeve van extensief gebruik;
- blauwe kleur aangegeven gangdelen mogen betreden worden ten behoeve van intensief gebruik;
- rode kleur aangegeven gangdelen mogen niet betreden worden.

Van de met rode kleur aangegeven delen van de groeven mag geen gebruik worden gemaakt totdat:

- a. de gesteentemechanische veiligheid van deze delen van de groeve is gewaarborgd en door een onafhankelijke deskundige, in opdracht van de vergunninghouder, is vastgesteld en vastgelegd in een deskundigenrapport; en
- b. het bevoegd gezag, op verzoek van de vergunninghouder en onder overlegging van het onder a. genoemde rapport van de onafhankelijke deskundige, op de in hoofdstuk 7 bij deze vergunning gevoegde tekening, de betreffende 'rood' gekleurde delen van de groeve heeft gewijzigd in 'wit'.'

3. Voorschrift 2.2 luidende:

'De groevestabiliteit (pilaar- en/of plafondstabiliteit) van het gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in

de bij de aanvraag gevoegde rapporten in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 27 oktober 2010'. De uit de rapporten voortvloeiende aanbevelingen dienen binnen de daaraan gekoppelde termijnen te worden uitgevoerd.

Hieronder is voor de 7 bij de aanvraag gevoegde rapportages/notities aangegeven binnen welke termijn voor welk deel van de groeve de eerstvolgende onderzoeken dienen plaats te vinden. Eveneens zijn de genoemde aanbevelingen opgenomen, alsmede de termijn waarbinnen deze uitgevoerd dienen te zijn.

1. Dakstabiliteit van de electroruimte in deelgebied de Rafter

Controlerapport genaamd "Elektroruimte in de Zonneberg van Natuurmonumenten te Maastricht", uitgevoerd door Mergelspecialiteitenbedrijf Fer. Rouwet b.v. d.d. 28 juli 2015. De dakstabiliteit van de electroruimte, gelegen in het deelgebied "de Rafter" dient uiterlijk 28 juli 2020 te worden onderzocht;

2. Dakstabiliteit van deelgebied de Rafter

Rapportage controle dakstabiliteit Rafter Zonneberg St. Pieter Maastricht, verwoord in de rapportage genaamd "Controleren van de dakstabiliteit en verwijderen losse delen", uitgevoerd door Mergelbouwsteen Kleijnen b.v. d.d. week 24 2017. De dakstabiliteit van het deelgebied "de Rafter" dient uiterlijk 31 december 2018 middels afkloppen te worden onderzocht. Bij een onveranderde dakstabiliteit kan de onderzoeksfrequentie op aangeven van een deskundige verlaagd worden naar 24 maanden;

3. Dakstabiliteit van de deelgebieden de Wilde Berg, gebied achter de ENCI-trap en Slavante

Rapportage genaamd "Quickscan delen gangenstelsel St. Pieter", uitgevoerd door Mergelbouwsteen Kleijnen b.v. d.d. week 24 2017. Het betreft een onderzoek naar de dakstabiliteit, waarbij een drietal deelgebieden onderzocht zijn, zijnde "de Wilde Berg", "Gebied achter (ENCI-)trap en "Slavante". De dakstabiliteit van de deelgebieden "de Wilde Berg, gebied achter de ENCI-trap en Slavante" dient uiterlijk 31 december 2018 te worden onderzocht;

4. Dakstabiliteit van de VVV-route incl. deelgebied Museum

Rapportage controle dakstabiliteit Zonneberg St. Pieter Maastricht, verwoord in rapportage genaamd "Controleren van de dakstabiliteit op de VVV-route", uitgevoerd door Mergelbouwsteen Kleijnen b.v. d.d. 13-5-2017. Het betreft een onderzoek naar de dakstabiliteit ter plaatse van de VVV-route en het deelgebied "Museum". De dakstabiliteit van de VVV-route inclusief het deelgebied "Museum" dient uiterlijk 31 december 2019 middels een korte inspectie, middels afkloppen te laten uitvoeren ter plaatse van de (in de eerdere rapporten) genoemde aandachtspunten. Verder moet binnen deze termijn een algehele dakstabiliteitscontrole uitgevoerd te worden van ca. 1/3 van de aanwezige routes. Randvoorwaarde hierbij is dat iedere 6 jaren alle routes onderzocht zijn;

5. Dakstabiliteit Gangen trap ENCI-groeve

Rapportage genaamd "Gangen trap ENCI-groeve", uitgevoerd door Mergelbouwsteen

Kleijnen b.v. d.d. 7-4-2017. Het betreft een onderzoek naar de dakstabiliteit .
De dakstabiliteit van het deelgebied "Gangen trap ENCI-groeve" dient uiterlijk 7 oktober 2017 te worden onderzocht;

6. Pilaarstabiliteit van het gehele aangevraagde gebied

Notitie genaamd "Visuele inspectie pilaren deelgebieden N1, N5, Z1 tm Z5 en W1", kenmerk M01718, uitgevoerd door Geocontrol b.v. d.d. 9 juni 2017.

Het betreft een onderzoek, middels visuele inspectie, naar de pilaarstabiliteit van de pilaren met de meeste pilaardrukschade (daar waar markers zijn aangebracht) binnen het gehele aangevraagde gebied.

De pilaarstabiliteit van de pilaren met de meeste pilaardrukschade, zoals weergegeven op bijlage 1 van de onderhavige notitie met kenmerk M01718 d.d. 9 juni 2017, dient uiterlijk 31 mei 2018 te worden onderzocht;

7. Pilaar- en dakstabiliteit van het gehele aangevraagde gebied

Rapportages Geocontrol genaamd "Visuele inspectie lokale pilaar- en dakstabiliteit", kenmerk M01520 d.d. juli 2015 met gelijk genaamd addendum met kenmerk M01735 d.d. 12 oktober 2017. Het betreft onderzoeken naar de pilaar- en dakstabiliteit (voor extensief gebruik) van het gehele aangevraagde gebied. Het toestaan van het aangevraagde intensieve gebruik is afhankelijk van de resultaten van het onder punt 4 genoemde onderzoek.

De pilaar- en dakstabiliteit van het gehele aangevraagde gebied dient uiterlijk 1 juli 2020 te worden uitgevoerd.

De frequentie en aard van de hierna volgende onderzoeken naar de grovestabiliteit dienen in overeenstemming met de aanbevelingen bedoeld in voorschrift 2.3 te worden uitgevoerd.'

komt te luiden als volgt:

'De grovestabiliteit (pilaar- en/of plafondstabiliteit) van het gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in de bij de aanvraag gevoegde rapporten in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 27 oktober 2010'. De uit de rapporten voortvloeiende aanbevelingen dienen binnen de daaraan gekoppelde termijnen te worden uitgevoerd.

Hieronder is voor de bij de aanvraag gevoegde rapportages/notities aangegeven binnen welke termijn voor welk deel van de groeve de eerstvolgende onderzoeken dienen plaats te vinden. Eveneens zijn de genoemde aanbevelingen opgenomen, alsmede de termijn waarbinnen deze uitgevoerd dienen te zijn.

1. Dakstabiliteit van de electroruimte in deelgebied de Rafter en

2. Dakstabiliteit van deelgebied de Rafter

De dakstabiliteit voor het gedeelte van de groeve genaamd 'de Rafter', waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt moet, conform het gestelde in het rapport van Mergelbouwsteen Kleijnen, genaamd 'Controle dakstabiliteit Rafter Zonneberg

St. Pieter Maastricht', d.d. week 20 2021 vóór 1 juni 2023 in opdracht van de vergunninghouder, worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018.

3. Dakstabiliteit van de deelgebieden de Wilde Berg, gebied achter de ENCI-trap en Slavante

De dakstabiliteit voor het gedeelte van de groeve genaamd 'de Wilde Berg', 'gebied achter de ENCI-trap' en 'Slavante' waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt moet, conform het gestelde in de rapportages van Mergelbouwsteen Kleijnen, genaamd 'Quickscan delen gangenstelsel st Pieter', d.d. week 20 2022 en 'Inspectie aanvullend deel Wilde Berg St. Pieter', d.d. week 45 2022, vóór 20 mei 2024 respectievelijk 11 november 2024 in opdracht van de vergunninghouder, worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018.

4. Dakstabiliteit van de VVV-route incl. deelgebied Museum

De dakstabiliteit voor het gedeelte van de groeve waar de routes van de VVV en het deelgebied Museum liggen, waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt moet, conform het gestelde in het rapport van Mergelbouwsteen Kleijnen, genaamd 'Rapportage controle dakstabiliteit Zonneberg St. Pieter Maastricht', d.d. week 20 2021, ter plaatse van de (in de eerdere rapporten) genoemde aandachtspunten, vóór 1 januari 2024, in opdracht van de vergunninghouder, worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018.

Verder dient binnen dezelfde termijn een algehele dakstabiliteitscontrole uitgevoerd te worden van ca. 1/3 van de aanwezige routes. Randvoorwaarde hierbij is dat iedere 6 jaar alle routes onderzocht zijn.

5. Dakstabiliteit Gangen trap ENCI-groeve

De dakstabiliteit voor het gedeelte van de groeve genaamd ter plaatse van de trap in de ENCI-groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt moet, conform het gestelde in het rapport van Mergelbouwsteen Kleijnen, genaamd 'Gangen trap Enci groeve', d.d. 2 december 2022, vóór 1 december 2024 in opdracht van de vergunninghouder, worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018.

6. Pilaarstabiliteit van het gehele aangevraagde gebied

De pilaarstabiliteit voor de gehele groeve genaamd Zonneberg waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt moet, conform het gestelde in het rapport van GeoControl, genaamd 'Inspectie pilaren deelgebieden N1, N5, Z1 t/m Z5 en W1', kenmerk M02211, d.d. 23 mei 2022, vóór 1 juli 2023, in opdracht van de vergunninghouder, worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018.

7. Pilaar- en dakstabiliteit van het gehele aangevraagde gebied

De pilaar- en dakstabiliteit voor de gehele groeve genaamd Zonneberg waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt moet, conform het gestelde in de

rapportages van GeoControl, genaamd 'Visuele inspectie lokale pilaar- en dakstabiliteit', kenmerk M02021, d.d. juni 2020 en 'Inspectie delen Zonneberg voor extensief gebruik', d.d. week 45 2022, vóór 18 juni 2025, respectievelijk 1 januari 2026, in opdracht van de vergunninghouder, worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018.

Eventuele aanbevelingen die in toekomstige rapportages worden opgenomen, dienen uitgevoerd te worden binnen de in de rapportage genoemde uitvoeringsdatum.

De frequentie en aard van de hierna volgende onderzoeken naar de grovestabiliteit dienen in overeenstemming met de aanbevelingen bedoeld in voorschrift 2.3 te worden uitgevoerd.'

4. de Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven zoals opgenomen in bijlage 1 van het besluit van 2017, te vervangen door de Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven 29 maart 2018 zoals opgenomen in bijlage 2 van onderhavig besluit.

De aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 januari 2023, aangevuld op 31 januari 2023, maken deel uit van deze vergunning (bijlage 3), behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 3 januari 2023, aangevuld op 31 januari 2023, heeft aanvrager een aanvraag om een vergunning Mijnbouwwet ingediend.

Het betreft de locatie: Zonnebergweg te Maastricht, kadastraal bekend gemeente Sint Pieter, sectie B, nummer 4511.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-007983.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier vergunning Mijnbouwwet van 3 januari 2023;

- Quicksan genaamd 'Inspectie aanvullend deel Wilde Berg St. Pieter', opgesteld door Mergelbouwsteen Kleijnen bv, d.d. week 45 2022;
- Quicksan genaamd 'Inspectie delen Zonneberg voor extensief gebruik', opgesteld door Mergelbouwsteen Kleijnen bv, d.d. week 45 2022;
- E-mail Mergelbouwsteen Kleijnen d.d. 31 januari 2023.

Aanvrager vraagt om uitbreiding van de extensief vergunde delen van de vergunning d.d. 2 november 2017, kenmerk 2017 - 204875, waarbij de groevekaart in hoofdstuk 7 van het besluit van 2017, vervangen wordt door de groevekaart in bijlage 1 van onderhavig besluit.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen). Belanghebbenden zijn door ons schriftelijk geïnformeerd.

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ, MAASTRICHT.

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en

organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

In het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling zijn artikelen opgenomen over metingen naar de gesteentemechanische veiligheid van een groeve en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van een groeve met het oog op instorting. Artikel 1.9.2, onder f, Mijnbouwregeling bepaalt bv. dat bij de aanvraag om een vergunning tot gebruik van een groeve voor andere doeleinden dan kalksteenwinning, een beschrijving van de wijze waarop en de frequentie waarmee de metingen naar de gesteentemechanische veiligheid in de groeve worden uitgevoerd, dient te worden verstrekt.

De wijze waarop en de frequentie waarmee deze metingen op grond van artikel 152, tweede lid, sub b, Mijnbouwbesluit moeten worden uitgevoerd is afhankelijk van de intensiteit van het gebruik van de groeve en de ervaring van de gebruikers en/of bezoekers van de groeve. In verband hiermee wordt bij de vergunningverlening gebruik gemaakt van de bij dit besluit behorende "Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018", waarin onderscheid wordt gemaakt tussen intensief en extensief gebruik van een groeve en het gebruik van een groeve door erkende berglopers.

Een volledige controle van de gesteentemechanische veiligheid (dus naar pilaar- en plafondstabiliteit) van een groeve is noodzakelijk bij intensief gebruik van de groeve. Indien de groeve hetzij wordt gebruikt door de zogenaamde erkende berglopers, hetzij slechts extensief wordt gebruikt, kan worden volstaan met een quickscan van de gesteentemechanische veiligheid van de groeve.

Onder extensief gebruik wordt verstaan het incidenteel gebruik van een groeve door één of enkele personen. Voorbeelden van extensief gebruik kunnen zijn:

- Onderzoek: (cultuur)historisch, flora en fauna (bv. vleermuistellingen), geologisch, genealogisch, aardkundig.
- Incidenteel kleinschalig bezoek aan de groeve van personen onder begeleiding.

Onder extensief gebruik wordt niet verstaan het regelmatig gebruik van een groeve door enkele of meerdere personen of het incidenteel gebruik door grote groepen.

Intensief gebruik van een groeve is alle gebruik van een groeve dat niet kan worden aangemerkt als extensief gebruik of als gebruik door erkende berglopers.

In het geval sprake is van gebruik door erkende berglopers, speelt de grootte van de bezoekersgroep en de frequentie van het gebruik geen rol. Erkende berglopers hebben immers een opleiding (theorie en praktijk) in de gesteentemechanische veiligheid van groeven succesvol afgerond, hebben een minimum aantal uren in de groeven gelopen en kennen de weg in die groeven waarvoor zij zijn erkend goed. Hierdoor zijn zij in staat om wijzigingen in de gesteentemechanische veiligheid van de groeve op te merken en daar adequaat op te reageren.

Uit de aanvraag zal daarom duidelijk moeten blijken voor welke activiteiten de groeve gebruikt zal gaan worden of de gebruikers van de groeve erkende berglopers zijn en, indien zij dat niet zijn, hoe vaak, hoelang en met hoeveel personen de groeve zal worden betreden. Het totaal aantal uren dat jaarlijks personen die niet als bergloper zijn erkend in de groeve aanwezig zijn, bepaalt in belangrijke mate of sprake is van intensief of extensief gebruik. De uiteindelijke beoordeling of het gebruik intensief of extensief is, is ter beoordeling van ons college in het kader van de vergunningverlening.

Bij extensief gebruik van een groeve is de kans op ongelukken ten gevolge van een instorting in beginsel geringer dan bij intensief gebruik. Toch dient ook bij extensief gebruik de gesteentemechanische veiligheid beoordeeld te worden, omdat anders geheel geen uitspraak gedaan kan worden over de kans op een ongewenste gebeurtenis. Bij de aanvraag om een vergunning voor extensief gebruik van een groeve dient een kaart gevoegd te worden waarop de (in gesteentemechanisch opzicht) veilige gebieden zijn aangegeven. De veiligheid moet zijn vastgesteld door minimaal een visuele inspectie waarbij zowel plafond- als pilaar- als grovestabiliteit zijn beoordeeld door iemand met voldoende deskundigheid.

De bevindingen van deze inspectie worden ook in een rapport vastgelegd. Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

Belang

Ingevolge het bepaalde in artikel 151, tweede lid en artikel 146, tweede lid, Mijnbouwbesluit, wordt een aanvraag om een wijziging van een verleende vergunning voor gebruik van een groeve voor een ander doeleinde dan het winnen van kalksteen slechts getoetst aan het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.

In het belang van de veiligheid met het oog op instorting kunnen aan de vergunning voorschriften worden verbonden of kan deze onder beperkingen worden verleend.

Deskundige

Alleen een deskundige op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van mergelgroeven kan vaststellen of een groeve veilig is voor intensief of extensief gebruik. In de

Handreiking van 29 maart 2018 wordt nader omschreven aan welke criteria moet worden voldaan om als 'deskundige te kunnen worden beschouwd.

Omschrijving aanvraag

Aanvrager heeft om uitbreiding van het extensief te gebruiken gebied aangevraagd voor delen van de groeve Zonneberg.

Bij de wijzigingsaanvraag heeft de aanvrager resultaten overgelegd van de volgende onderzoeken naar de groevestabiliteit in de groeve Zonneberg:

- Quicksan genaamd 'Inspectie aanvullend deel Wilde Berg St. Pieter', opgesteld door Mergelbouwsteen Kleijnen bv, d.d. week 45 2022;
- Quicksan genaamd 'Inspectie delen Zonneberg voor extensief gebruik', opgesteld door Mergelbouwsteen Kleijnen bv, d.d. week 45 2022, aangevuld met e-mail van Mergelbouwsteen Kleijnen op 31 januari 2023.

In de quickscan voor de Wilde Berg is de groevestabiliteit van de groeve gecontroleerd door middel van een visuele inspectie en het afkloppen van het dak. Volgens het rapport is het gecontroleerde gedeelte van de groeve veilig voor het door de aanvrager beoogde gebruik.

Geadviseerd wordt de groevestabiliteit (dak en pilaar) vóór 11 november 2024 weer te laten controleren door een onafhankelijke deskundige als bedoeld in de als bijlage 2 bij dit besluit gevoegde 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018'.

In de 2de quickscan is de groevestabiliteit van de groeve eveneens gecontroleerd door middel van een visuele inspectie en het afkloppen van het dak. Volgens het rapport is het gecontroleerde gedeelte van de groeve veilig voor het door de aanvrager beoogde gebruik.

Geadviseerd wordt de groevestabiliteit (dak en pilaar) vóór 1 januari 2026 weer te laten controleren door een onafhankelijke deskundige als bedoeld in de als bijlage 2 bij dit besluit gevoegde 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018'.

Bovengenoemde onderzoeksinspanningen zijn al verankerd in het aan de vergunning verbonden voorschrift.

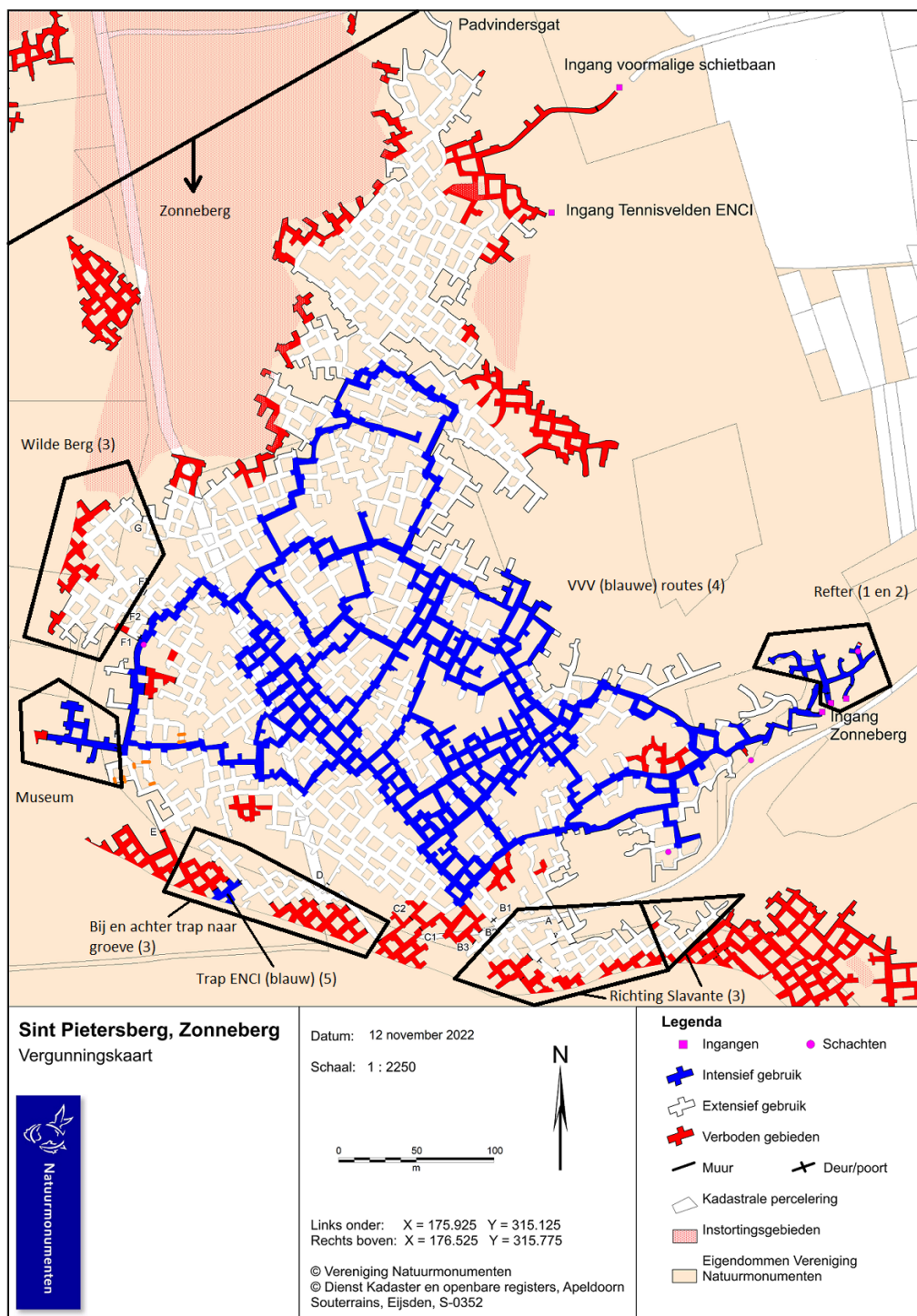
Om het proces voor gelijksoortige toekomstige situaties te vereenvoudigen, wijzigen we met dit besluit ook voorschrift 2 van de vergunning. De inhoudelijke toetsing verandert hierbij niet.

Conclusie

Een vergunning moet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting. Met het in de vergunning stellen van beperkingen en opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat dit belang wordt beschermd.

Gelet op deze overwegingen en in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de Mijnbouwwet en het Mijnbouwbesluit wordt de gevraagde vergunning Mijnbouwwet verleend.

Bijlage 1



Bijlage 2

Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven 29 maart 2018

De laatste 400 jaar is er in de mergelgroeven in Zuid-Limburg commercieel mergel gewonnen. Tegenwoordig wordt alleen nog in de groeve van Sibbe (gemeente Valkenburg aan de Geul) mergel gewonnen. Veel groeven worden momenteel voor andere doeleinden gebruikt dan mergelwinning. Evenals voor de winning van mergel is voor dit gebruik een vergunning nodig op grond van de Mijnbouwwetgeving. Criterium bij de verlening van deze vergunningen en de aan de vergunningen te verbinden voorschriften is de gesteentemechanische veiligheid van de betreffende groeve met het oog op instorting.

Gebruik groeve voor ander doeleinden dan winning

De volgende categorieën gebruik van een groeve worden onderscheiden:

1. Extensief gebruik (door niet erkende berglopers);
2. Intensief gebruik (door niet erkende berglopers);
3. Gebruik door erkende berglopers.

Extensief gebruik van een groeve

Onder extensief gebruik wordt verstaan het incidenteel beperkt gebruik van een groeve door één of enkele, niet als bergloper erkende personen, waarbij wordt verstaan onder:

- a. incidenteel: maximaal 10 bezoeken per jaar per groeve hectare;
- b. beperkt: maximaal 100 gebruiksuren per jaar per groeve hectare;
- c. enkele personen = groepen bestaand uit maximaal 5 personen waarvan minimaal 1 persoon de weg in de groeve kent en in staat is onveilige situaties te herkennen.
(Meerdere groepen mogen zich op hetzelfde moment in de groeve bevinden zolang deze groepen zich op een zodanige afstand van elkaar bevinden dat de groepen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn.)

Indien een groeve wordt gebruikt door meerdere vergunninghouders dan moet het totaal aantal toegestane bezoeken worden verdeeld over deze vergunninghouders.

Voorbeelden van extensief gebruik kunnen zijn:

- Incidenteel onderzoek: (cultuur)historisch, flora en fauna (bv. vleermuistellingen), geologisch, genealogisch, aardkundig;
- Incidenteel kleinschalig bezoek aan de groeve van personen onder begeleiding.

Intensief gebruik van een groeve

Intensief gebruik van een groeve is alle gebruik van een groeve dat niet kan worden aangemerkt als extensief gebruik of als gebruik door erkende berglopers. Intensief gebruik is bv. het regelmatig gebruik van een groeve voor het houden van rondleidingen, het gebruik als restaurant of het houden van een kerstmarkt. Een incidentele rondleiding met een groep bestaand uit niet meer dan 5 personen kan als extensief gebruik worden beschouwd, iedere

rondleiding met een groep van meer dan 5 personen die geen erkende berglopers zijn valt per definitie in de categorie intensief gebruik.

Gebruik door erkende berglopers

Berglopers zijn ervaren wandelaars in de onderaardse gangenstelsels van de mergelgroeven. Bij wijze van hobby doen zij bv. onderzoek naar de flora, fauna en geologie van de gangenstelsels, de historie van de groeven en dragen zij bij aan het onderhoud en behoud van de groeven. Uit de aanvraag of de vergunning moet blijken wat het gebruik door erkende berglopers concreet inhoudt.

Berglopers die zijn erkend vormen de derde categorie ander gebruik van een groeve. Deze erkende berglopers hebben een opleiding (theorie en praktijk) in de gesteentemechanische veiligheid van groeven succesvol afgerond, hebben een minimum aantal uren in de groeven gelopen en kennen de weg in die groeven waarvoor zij zijn erkend goed (zie bijlage A). Hierdoor zijn zij, in tegenstelling tot degenen die slechts incidenteel een groeve bezoeken, in staat om wijzigingen in de gesteentemechanische veiligheid van de groeve op te merken en daar adequaat op te reageren.

Indien erkende berglopers bezoekers meenemen in een groeve dan valt dit bezoek door deze niet als bergloper erkende personen niet onder de categorie gebruik door erkende berglopers.

Een vergunning voor extensief gebruik van een groeve kan op verzoek van de aanvrager ook worden verleend voor gebruik door erkende berglopers. Uiteraard kan van dit onderdeel van de vergunning slechts daadwerkelijk gebruik worden gemaakt indien voor de betreffende groeve berglopers erkend zijn en het door de vergunninghouder gehanteerde (zorg)systeem van erkenning van berglopers tijdig is gemeld bij het bevoegd gezag.

Controle gesteentemechanische veiligheid

<i>Gebruik groeve</i>	<i>Controle</i>
Intensief	Pilaar- en plafondstabiliteit
Extensief Erkende berglopers	Quickscan

De wijze waarop en de frequentie waarmee de gesteentemechanische veiligheid van een groeve moet worden gemeten is afhankelijk van het gebruik van de groeve en de ervaring van de bezoekers van de groeve. Een volledige controle van de gesteentemechanische veiligheid (dus naar pilaar- en plafondstabiliteit) van een groeve is noodzakelijk bij intensief gebruik van de groeve door personen die geen of weinig ervaring met groeven hebben. In geval de groeve wordt gebruikt door erkende berglopers of slechts extensief wordt gebruikt kan worden volstaan met een quickscan. In bijlage B wordt aangegeven op welke wijze de gesteentemechanische veiligheid van een groeve kan worden gecontroleerd.

De gesteentemechanische veiligheid van een groeve wordt in beginsel bepaald door deskundigen. In Nederland zijn er geen richtlijnen voor de deskundigheid op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van groeven. Evenmin bestaat er een opleiding tot 'mergeldeskundige'. Daarom wordt in bijlage C nader omschreven wanneer sprake is van deskundigheid, waarbij voor het verkrijgen van een vergunning geldt dat de uiteindelijke

beoordeling van voldoende deskundigheid bij het bevoegd gezag ligt. Uit de aanvraag dient te blijken aan welke deskundigheid is voldaan.

Beheer

Voor het beheer van een groeve is geen vergunning op grond van de Mijnbouwwetgeving vereist. Beheer houdt verband met de bijzondere relatie van een eigenaar of anderszins zakelijk of persoonlijk gerechtigde met de desbetreffende groeve. Het gaat om activiteiten waarvan naar hun aard niet te verwachten is dat zij gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid van de groeven met het oog op instorten. Integendeel, het gaat juist om activiteiten die nodig zijn om de veiligheid van de groeven te behouden of te vergroten.

Het vorenstaande betekent overigens niet dat eigenaren of anderszins persoonlijk of zakelijk gerechtigden daarmee zonder meer zijn aan te merken als deskundigen op het gebied van mergelgroeven, die bv. gesteentemechanische rapporten in het kader van een vergunningaanvraag kunnen opstellen. Bepalend daarvoor zijn de criteria voor deskundigheid op het gebied voor de gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven als vermeld in bijlage C.

Onder het beheer van een groeve wordt verstaan:

- de visuele controle (en eventuele reparatie) van de toegang of, in voorkomend geval, de toegangen van de groeve;
- de visuele controle van de groeve op tekenen van illegaal betreden;
- de primaire controle met betrekking tot stabiliteit van de groeve (gesteentemechanische veiligheid).

Onder beheer valt, gelet op artikel 151 van het Mijnbouwbesluit, niet het aanbrengen van enige wijziging in de groeve.

Bijlage A

Criteria voor zorgsysteem “gebruik door erkende berglopers”

Wil een organisatie gebruik mogen maken van de derde categorie van ander gebruik, namelijk als erkend bergloper, dan moet zij aantonen over een op het beoogde gebruik van (het betreffende deel van) de groeve gericht zorgsysteem te beschikken en dit te hanteren zodanig dat gegarandeerd wordt dat berglopers adequaat zijn opgeleid en worden begeleid om wijzigingen van de gesteentemechanische veiligheid van de groeve te herkennen en het daarmee samenhangende gevaar op instorting onderkennen. De omschrijving van het systeem bevat daarom minimaal:

1. het curriculum, de contacturen en de kwaliteit van de opleiding(en);
2. de wijze van (eigen) controle op de te volgen cursussen;
3. de wijze van (eigen) controle dat berglopers aan alle gestelde eisen voldoen;
4. de registratie van deelnemers aan cursussen en opleidingen;
5. de wijze van registratie van groeven bezoeken en andere opgedane praktijkervaring;
6. de minimum vereiste opleidingen (inclusief opfriscursussen) en praktijkervaring om als bergloper erkend te kunnen worden;
7. op welke wijze berglopers uitvoering geven aan het vergunde gebruik.

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat indien berglopers in een (deel van een) groeve willen berglopen, zonder hierbij de restrictie te hebben dat dit berglopen gekoppeld is aan het vergunde gebruik, dit apart vergund moet worden.

Bijlage B

Wijze waarop de metingen/beoordeling van de gesteentemechanische veiligheid in de groeve worden uitgevoerd

Onderzoek naar pilaarstabiliteit en plafondstabiliteit

Bij de gesteentemechanische veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen pilaarstabiliteit en plafondstabiliteit. De laatste wordt ook wel dakstabiliteit genoemd.

De pilaarstabiliteit zegt iets over de kans op een grootschalige instorting en doet een uitspraak over de vraag of de pilaren sterk genoeg zijn om het daarboven gelegen gesteentelagen te dragen. Bij het onderzoek wordt door middel van o.a. berekeningen een uitspraak gedaan over de pilaarstabiliteit en de kans op een grootschalige instorting.

Als de pilaarstabiliteit voldoende is, wil dat niet zeggen dat er geen losse stukken uit het plafond kunnen vallen. Daarom is het noodzakelijk om ook een onderzoek uit te voeren naar de plafondstabiliteit. Dit gebeurt door het 'afkloppen' van het plafond.

Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

Quickscan (extensief gebruik en gebruik door erkende berglopers)

Bij extensief gebruik van een groeve is het risico (= kans x effect) per definitie geringer dan bij intensief gebruik. Toch dient ook bij extensief gebruik de gesteentemechanische veiligheid beoordeeld te worden, omdat anders geheel geen uitspraak gedaan kan worden over de kans op een ongewenste gebeurtenis. Bij de aanvraag om een vergunning voor extensief gebruik van een groeve dient een kaart gevoegd te worden waarop de (in gesteentemechanisch opzicht) veilige gebieden zijn aangegeven. De veiligheid moet zijn vastgesteld door minimaal een visuele inspectie waarbij zowel plafond- als pilaar- als grovestabiliteit zijn beoordeeld door iemand met voldoende deskundigheid. Het voordeel van de quickscan is dan ook dat de pilaarstabiliteit niet berekend hoeft te worden en het plafond niet volledig afgeklopt hoeft te worden. De bevindingen van deze inspectie worden ook in een rapport vastgelegd. Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

Bijlage C

Criteria voor deskundigheid op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven

Een deskundige moet de gesteentemechanische veiligheid van een groeve kunnen beoordelen door middel van controles van de dak- en pilaarstabieleit van de groeve. Een deskundige moet kunnen aangeven:

- wanneer een groeve veilig is om te betreden of aldaar te vertoeven in verband met instortingsgevaar;
- hoe onveilige situaties kunnen worden herkend en worden vermeden;
- hoe van een onveilige situatie een veilige situatie gemaakt kan worden.

Om als deskundige op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van een groeve te kunnen worden beschouwd moet een deskundige aan de volgende criteria voldoen:

Kennis hebben van:

- Gesteentemechanica;
- Geologie van Zuid-Limburg (stratigrafie van de kalksteenlagen in Zuid-Limburg);
- Materiaaleigenschappen van de Zuid-Limburgse kalksteen.

én

Praktijkervaring

- Ervaring op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid verkregen tijdens het uitoefenen van een beroep op het gebied van winning, onderhoud of onderzoek van kalksteengroeven van minstens 5 jaar (niet langer dan 5 jaar geleden).

Algemeen

Over de deskundige mogen geen gerechtvaardigde twijfels/bezwaren over zijn/haar bekwaamheid/geschiktheid/onafhankelijkheid bestaan.

Bijlage 3

Aanvraagformulier met bijlagen