



Stichting ZOwonen
Luxemburgstraat 30
6135 LC SITTARD

Ons kenmerk D2023-02-018286
Zaaknummer 2022-067830
Bijlage(n) 0

Maastricht 27 februari 2023
Verzonden 27 februari 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting ZOwonen

Ontvangen op: 5 december 2022

Aangevuld op: 26 januari 2023

Locatie activiteit(en): Louis Haanstraat 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17 en 19 te Nieuwstadt

Betreft: renoveren van woningen

Zaaknummer: 2022-067830

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) en de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf 1 april 2023 tot 1 oktober 2024;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 5 december 2022, aangevuld op 26 januari 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 5 december 2022, aangevuld op 26 januari 2023, heeft aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Louis Haanstraat 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17 en 19 te Nieuwstadt.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-067830.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aangepast Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 26 januari 2023;
- Aangepast Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Louis Haanstraat te Nieuwstadt, Ecoplaning, projectnummer P381, rapportnummer 22R040, versie V03-definitief, van 20 januari 2023, ontvangen op 26 januari 2023;
- Vleermuizenonderzoek en vogelonderzoek Louis Haanstraat te Nieuwstadt, Ecoplaning, projectnummer P381, rapportnummer 22R034, van 26 september 2022;
- Quicksan flora en fauna Louis Haanstraat Nieuwstadt, Ecoplaning, projectnummer P378, rapportnummer 22R013, van 29 maart 2022.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Awb op 16 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 14 februari 2023 de aanvullende gegevens in te dienen.

Op 26 januari 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Echt-Susteren (berichtenbox)
Ecoplaning (info@eco-planning.nl)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf 1 april 2023 tot 1 oktober 2024.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

4. De ontheffing geldt voor het plangebied Louis Haanstraat 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17 en 19 te Nieuwstadt, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten). U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming.
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 3 pagina's 9 t/m 15 van het bij de aanvraag gevoegde aangepast Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Louis Haanstraat te Nieuwstadt, Ecoplanning, projectnummer P381, rapportnummer 22R040, versie V03-definitief, van 20 januari 2023, ontvangen op 26 januari 2023.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Gierzwaluw

10. De huidige nesten van de gierzwaluw worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 april (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden vóór het broedseizoen van de gierzwaluw 6 tijdelijke voorzieningen (gierzwaluwkast type NK GZ 10/vergelijkbaar) opgehangen aan de woningen aan het Burgemeester F.A. Cortenplein 1, 3 en 5, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden voldoende nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw, door de kant- en nokdakpannen langs de gehele rand 2,5 cm over de muur van de kopgevels te laten steken. Verder worden er ter plaatse van elke woning 2 open stootvoegen gemaakt in het bovenste deel van de kopgevels.

Huismus

13. Het huidige nest van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 oktober tot 1 maart (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
14. Er worden 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van het huidige nest van de huismus 2 tijdelijke voorzieningen (huismuskast NK MU 08/vergelijkbaar) opgehangen onder dakgoot bij de woningen aan het Burgemeester F.A. Cortenplein 3 en 5, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve nestplaatsen aanbieden van het Kennisdocument huismus, versie 2.0 BIJ12 juni 2022.
15. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden voldoende nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de huismus, door de kant- en nokdakpannen langs de gehele rand 2,5 cm over de muur van de kopgevels te laten steken.

Gewone dwergvleermuis

16. De gebouwen/huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
17. Er worden 6 maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 12 tijdelijke verblijfplaatsen (vleermuiskast VK WS 01/vergelijkbaar) opgehangen aan de woningen aan het Burgemeester F.A. Cortenplein 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15 en 17, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
18. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden voldoende nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis, door de kant- en nokdakpannen langs de gehele rand 2,5 cm over de muur van de kopgevels te laten steken. Verder worden er ter plaatse van elke woning 2 open stootvoegen gemaakt in het bovenste deel van de kopgevels.
19. De tijdelijke vleesmuistorvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
20. De spouw wordt toegankelijk gemaakt voor de vleermuizen (en ook voor de gierzwaluwen) door het aanbrengen van open stootvoegen in het bovenste deel van de kopgevels.

21. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
22. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de

betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 10 woningen in Nieuwstadt energetisch renoveren door het gehele dak te vervangen en te verduurzamen. Alle woningen hebben drie verdiepingen en hebben een zadeldak bedekt met dakpannen op een dakbeschot en zijn gelegen binnen de bebouwde kom. De aanwezige begroeiing blijft intact. Door de ingreep worden 1 huismusnest, 3 gierzwaluwnesten, 5 zomerverblijfplaatsen en 1 zomer-/paar-/milde winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernield.



Figuur 1: Plangebied Louis Haanstraat 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13, 15, 17 en 19 te Nieuwstadt

Gierzwaluw/huismus/gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege renovatiewerkzaamheden aan de daken. Door het ongeschikt maken van de nesten en de verblijfplaatsen in de minst kwetsbare periode van de betreffende soort, en door een fasering in de werkzaamheden, wordt er voldoende rekening gehouden met de aanwezige soorten. Ruim voorafgaand en tijdens de werkzaamheden zijn er voldoende vervangende verblijfplaatsen aanwezig. Tevens wordt na de renovatie de spouw toegankelijk gemaakt door het realiseren van open stootvoegen bovenaan in de kopgevels. Na de renovatiewerkzaamheden zullen de woningen wederom geschikt zijn als nestlocaties voor de gierzwaluw en de huismus en als verblijfslocatie voor de gewone dwergvleermuis. Verder blijven de vliegroutes en het foerageergebied intact.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw, huismus en gewone dwergvleermuis soort zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- Vogelrichtlijn

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

- Habitatrichtlijn

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De daken van de woningen worden vervangen en verduurzaamd omdat ze sterk verouderd zijn, in slechte staat van onderhoud verkeren, geen isolatie hebben en daarmee niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. Het vervangen en isoleren van de daken van de woningen vermindert de kans op vochtproblematiek en heeft een positief effect op het binnenklimaat voor bewoners. De renovatiewerkzaamheden dragen bij aan de doelstellingen van het landelijk energieakkoord 2013 en het klimaatakkoord uit 2019 en de regionale doelstellingen in Limburg, waarbij wordt ingezet op verduurzaming van de samenleving en het energiezuinig verbouwen van woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw/huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (bron Sovon). De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig (bron Sovon). De gierzwaluw is vrijwel uitsluitend in Nederland aanwezig in de periode april-oktober. De huismussenpopulatie en gierzwaluwpopulatie verschillen per regio, maar wijken in grote lijnen niet af van het landelijke beeld. De huidige verblijfplaatsen van de huismus en gierzwaluw worden binnen het plangebied of in de directe omgeving tijdig en ruim voldoende gecompenseerd. Het leefgebied blijft ongewijzigd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. In 2013 werd de landelijke staat van instandhouding als gunstig beoordeeld (Kennisdocument Gewone Dwergvleermuis, 2017). Gedurende het hele jaar maken gewone dwergvleermuizen gebruik van bebouwing. Doordat de huidige verblijfplaatsen vooraf ongeschikt worden gemaakt in de minst kwetsbare periode van de betreffende soort en door gefaseerd te werken, wordt er voldoende rekening gehouden met de soort. Er zijn en blijven ruim voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis beschikbaar in het plangebied of de directe omgeving, voor en tijdens de werkzaamheden. Na de renovatie zijn de daken wederom geschikt als verblijfslocatie voor de gewone dwergvleermuis. Ook worden ter plaatse van elke woning 2 open stootvoegen gemaakt in het bovenste deel van de kopgevels, waardoor de dieren toegang krijgen tot de spouw. Daarnaast wijzigt het leefgebied niet en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.