

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Weigering Omgevingsvergunning

Maatschap Arts-Swinkels te Ysselsteyn

Zaaknummer: 2019-203855

Kenmerk: 2023/2691 d.d. 4 mei 2023
Verzonden: 8 mei 2023

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Crisis- en herstelwet	7
2.4	Bevoegd gezag	7
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.6	Procedure	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Coördinatie Waterwet	9
4	Overwegingen	10
4.1	Bedenkingen gemeenteraad van Venray	10
	Bijlage 1	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 mei 2019 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Maatschap Arts-Swinkels van de inrichting gelegen aan de Timmermannsweg 110, 5813 AR Ysselsteyn. De aanvraag betreft het opschalen van de vergunde mestverwerkingsinstallatie en wijzigingen in huisvestingssystemen en dieren aantallen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203855.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht,

- a. de door Maatschap Arts-Swinkels op 10 mei 2019 aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren;
- b. het besluit van de gemeente Venray d.d. 15 februari 2022, om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven, onderdeel uit te laten maken van dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de gemachtigde van het bedrijf, zijnde Bergs Advies B.V., Leveroyseweg 9a, 6093 NE Heythuysen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Maatschap Arts-Swinkels, Timmermannsweg 110, 5813 AR Ysselsteyn;
- het college van burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- de gemeenteraad van de gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van Maatschap Arts-Swinkels is opgenomen onder categorie 10.1 (installaties voor de verwerking van dierlijke mest) van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Op dit besluit is hoofdstuk 1, afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van Maatschap Arts-Swinkels is opgenomen onder categorie 10.1 (installaties voor de verwerking van dierlijke mest) van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Het indienen van een pro-forma beroepschrift is derhalve niet mogelijk.

Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Na afloop van de beroepstermijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. In het beroepsschrift moet worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Het indienen van een beroepsschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepsschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 10 mei 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Maatschap Arts-Swinkels van de inrichting gelegen aan de Timmermannsweg 110, 5813 AR Ysselsteyn.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf, zijnde Berghs Advies B.V., gevestigd aan de Leveroyseweg 9a, 6093 NE Heythuysen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen ten opzichte van de vigerende vergunning:

- | | |
|--|--|
| Gebouw 3: | <ul style="list-style-type: none">- in de beoogde situatie worden 93 vleesvarkens minder gehouden;- een afdeling van de stal wordt ingericht ten behoeve van de mestverwerkingsinstallatie;- de vergunde mestverwerkingsinstallatie in gebouw 6 wordt verplaatst naar de loods van gebouw 3;- de stal en ruimte voor de mestverwerkingsinstallatie worden aangesloten op een chemische luchtwasser;- er wordt een zuuropslag gerealiseerd ten behoeve van de luchtwasser;- de container voor het opslaan van dikke fractie die naast gebouw 6 staat wordt verplaatst en komt langs de zijgevel van gebouw 3 te staan; |
| Gebouw 6: | <ul style="list-style-type: none">- de vergunde mestverwerkingsinstallatie wordt verplaatst naar de loods in gebouw 3;- de voedersilo's langs de zijgevel van de stal worden verschoven; |
| Mestverwerkingsinstallatie: | <ul style="list-style-type: none">- de mestverwerkingsinstallatie wordt opgeschaald van 3.000 m³ naar 31.000 m³ per jaar. De technische capaciteit van de installatie is 34.000 m³ per jaar;- er wordt een container voor het opslaan van dikke fractie in de mestverwerkingsruimte geplaatst; |
| Composteringsinstallatie: | <ul style="list-style-type: none">- de composteringsinstallatie (3.300 ton/jaar) komt te vervallen; |
| Drijfmestsilo's (800 m ³): | <ul style="list-style-type: none">- de verdringingslucht van de mestsilos wordt met een leiding afgevoerd, deze leiding is aangesloten op het luchtkanaal van stal 6. |

Zoals vermeld betreft de aanvraag het voornemen om maximaal 31.000 m³ per jaar aan varkensdrijfmest (25.350 m³ drijfmest van derden en 5.650 m³ drijfmest afkomstig van het houden van vleesvarkens binnen de inrichting) te be- en verwerken.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen of veranderen van de werking van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Door burgemeester en wethouders van Venray is een revisievergunning verleend aan Maatschap Arts-Swinkels, voor het fokken, mesten en houden van varkens en mestverwerking binnen de inrichting gelegen aan de Timmermannsweg 110, 5813 AR Ysselsteyn. De revisievergunning bestaat uit een eerste fasebeschikking d.d. 22 januari 2015, kenmerk HZ-OMV-2014-0177, en een tweede fasebeschikking d.d. 9 december 2015, kenmerk HZ-OMV-2015-0146.

Verder hebben burgemeester en wethouders van Venray op 19 januari 2018, kenmerk HZ-OMV-2017-0106, voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend.

2.3 Crisis- en herstelwet

Installaties voor de verwerking van dierlijke mest vallen onder de werkingssfeer van de Crisis- en herstelwet (Chw) en zijn genoemd in bijlage 1 van de Chw onder categorie 10.1. Dit betekent concreet dat op grond van artikel 1.1, eerste lid, van de Chw, afdeling 2 (procedures) van toepassing is op:

1. alle besluiten die krachtens enig wettelijk voorschrift zijn vereist voor de ontwikkeling of verwezenlijking van de in bijlage 1 bij deze wet bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten;
2. bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, alsmede de voor de uitvoering van de projecten waarop die bestemmingsplannen betrekking hebben vereiste besluiten en de voor de uitvoering van maatregelen of werken als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, onderdelen b en c, vereiste besluiten, en;
3. projectuitvoeringsbesluiten als bedoeld in artikelen 2.10, eerste lid.

Dit besluit is daarmee te scharen onder het hierboven genoemde punt 1. Overigens heeft het van toepassing zijn van de Chw ook gevolgen voor eventuele beroepsprocedures (paragraaf 2.2 Chw).

2.4 Bevoegd gezag

Middels voorliggende aanvraag wordt een uitbreiding van de mestverwerkingscapaciteit aangevraagd, waarbij ook mest van derden wordt verwerkt. Door deze wijziging is categorie 7.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) van toepassing en gaat het bevoegd gezag over van de gemeente naar de Provincie Limburg. Tevens vinden activiteiten binnen de inrichting plaats die onder andere zijn genoemd in categorie 1.1, categorie 8.1, categorie 9.1 en categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe meerdere IPPC-installaties behoren. Zo valt de mestverwerkingsinstallatie onder categorie 5.3a ii uit bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies. Daar meer dan 2.000 mestvarkens (van meer dan 30 kg) worden gehouden is ook categorie 6.6 van toepassing.

Daar de inrichting onder categorie 7.4 en 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor valt en er sprake is van een IPPC-installatie, zijn Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 juli 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 4 september 2019 aanvullende gegevens in te dienen. Op 3 juni 2019, 29 juli 2019 en 4 september 2019 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Daarnaast is de aanvraag aangevuld op 8 oktober 2019 en 20 mei 2020 en vervolgens ook op 24 december 2020, 28 juli 2021 en 14 februari 2023. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Overeenkomstig artikel 4.15 van de Algemene wet bestuursrecht is de behandeltermijn voor de aanvraag opgeschort, omdat door de aanvrager schriftelijk is ingestemd met uitstel.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingbesluit);
- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- een geval waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist als bedoeld in artikel 2.27.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

In de oorspronkelijk aanvraag was sprake van een activiteit die betrekking heeft op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Samen met het indienen van de aanvraag om de omgevingsvergunning is een aanvraag ingevolge de Waterwet ingediend. De beide aanvragen dienen op grond van de coördinatieplicht inhoudelijk afgestemd en gecoördineerd te worden behandeld.

Op 14 februari 2023 heeft aanvrager de aanvraag om een omgevingsvergunning aangepast op basis waarvan er geen sprake meer is van het lozen van stoffen op het oppervlakte water. Daarmee is er tevens geen sprake meer van een verandering van de Waterwet vergunning. Zodoende heeft aanvrager eveneens op 14 februari 2023 de aanvraag ingevolge de Waterwet ingetrokken. Gelet op deze omstandigheden is er geen coördinatie met de Waterwet meer aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bedenkingen gemeenteraad van Venray

De aanvraag heeft betrekking op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo) en het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo). De aanvraag betreft de activiteiten als beschreven in paragraaf 2.1.

Toetsingskader

In artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat:

- voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening, niet verleend wordt dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, tenzij artikel 3.2, aanhef en onder b, van het Besluit omgevingsrecht of artikel 3.36 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
- de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;
- de gemeenteraad categorieën gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Beoordeling

Op 18 december 2019 hebben wij van de gemeenteraad van Venray een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen met briefdatum 17 december 2019, waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke onderbouwing geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Deze ontwerpverklaring bestaat uit een considerans en voorschriften. Navolgend hebben wij op 16 juli 2020 een ontwerpbesluit op de aanvraag genomen waar deze ontwerpverklaring deel van uitmaakte, welke vervolgens tussen 22 juli 2020 tot en met 1 september 2020 ter inzage heeft gelegen.

Naar aanleiding van dit ontwerpbesluit zijn door vier reclamanten zienswijzen ingediend (zie bijlage 1). Deze zienswijzen zien deels op de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan en de door de gemeenteraad van Venray afgegeven ontwerpverklaring van geen bedenkingen. De gemeenteraad heeft geoordeeld dat de zienswijzen aanleiding geven om te oordelen dat het project in strijd is met een goede ruimtelijke ordening of in strijd is met het gemeentelijke beleid. Gelet op deze omstandigheid heeft de gemeenteraad op 15 februari 2022 besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Hieraan liggen de volgende argumenten van de gemeenteraad ten grondslag:

- Qua geur is er in de omgeving al sprake van een overbelaste situatie. Het op deze locatie verwerken van mest van derden is om deze reden in strijd met een goede ruimtelijke ordening;
- Mestverwerking van derden is op basis van de regionale visie enkel mogelijk wanneer sprake is van een toekomstbestendige locatie. Hiervan is gelet op de te hoge geurbelasting in het gebied geen sprake;
- Grootschalige mestverwerking dicht bij woningen is in strijd met een goede ruimtelijke ordening;
- Er is geen behoefte aan mestverwerking op deze locatie;

- De mestverwerkingsinstallatie draagt niet bij aan verduurzaming en verlaging van de uitstoot van stikstof;
- Er is al een mestverwerkingsoverschot. Er is dan ook geen behoefte aan een nieuwe locatie voor mestverwerking.

Het besluit van de gemeenteraad d.d.15 februari 2022 maakt onderdeel uit van onderhavige beschikking.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht zijn wij derhalve genoodzaakt om de aangevraagde omgevingsvergunning in zijn geheel te weigeren. Indien op basis van de verklaring van geen bedenkingen de aanvraag moet worden geweigerd moeten alle activiteiten die onlosmakelijk samenhangen met de afwijking bestemmingsplan worden geweigerd. In onderhavig geval zijn de beide aangevraagde activiteiten onlosmakelijk met elkaar verbonden. Artikel 2.21 van de Wabo kan niet worden toegepast ten aanzien van activiteiten die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden.

Nu wij reeds om voornoemde reden tot weigering van de aangevraagde vergunning moeten besluiten, gaan wij in dit besluit verder geen overwegingen meer wijden aan de beoordeling van de aangevraagde activiteiten in milieuhygiënisch opzicht. Om die reden zijn wij ook niet meer ingegaan op de zienswijzen op het ontwerpbesluit die gericht waren op de milieuaspecten.

Bijlage 1

Lijst met rechtspersonen en natuurlijke personen die zienswijzen hebben ingediend:

- Reclamant 1:
- Reclamant 2:
- Reclamant 3:
- Reclamant 4:

Persoonsgegevens worden geanonimiseerd in verband met privacywetgeving