

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning fase 1

Veranderingsvergunning milieu

CSP B.V./OCI Nitrogen B.V. (AFA 2/3 (OMA))/3 te
Geleen

Zaaknummer: 2022-063021

Kenmerk: 2023/2924 d.d. 11 mei 2023
Verzonden: **11 mei 2023**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag	6
2.3	Huidige vergunnings situatie	6
2.4	Bevoegd gezag	9
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.6	Procedure	9
2.7	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Coördinatie Waterwet	11
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.3	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	12
3.4	Wet natuurbescherming	12
4	Overwegingen	13
4.1	Milieu	13
5	Zienswijzen	26
5.1	Zienswijzen	26
6	Voorschriften	27

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 13 november 2022 een aanvraag voor een gefaseerde verandering van een omgevingsvergunning voor de eerste fase ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en OCI Nitrogen B.V. De aanvraag betreft de vervanging van de ammoniak compressor binnen de deelinrichting Ammoniakfabrieken (AFA) 2/3, gelegen op de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-063021.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en OCI Nitrogen B.V. de eerste fase beschikking (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Ammoniakfabrieken (AFA) 2/3, gelegen op de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7381381: 'Aanvraagformulier', OLO, d.d. 13 november 2022;
 - Aanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht "Verandering: vervanging ammoniak compressor AFA2" fase 1 milieu, als onderdeel van deelinrichting AFA 2/3 - OCI Nitrogen op de site Chemelot, Sitech, kenmerk CSP-22-0227 (7.004), d.d. 10 november 2022.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning zijnde OCI Nitrogen B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen en Chemelot Site Permit B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 28, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 28, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Dit besluit treedt op grond van artikel 6.3, eerste lid van de Wabo, in werking op dezelfde dag als het besluit omtrent de gefaseerde omgevingsvergunning fase 2. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de besluiten, met toepassing van de artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c van de Wabo, elk afzonderlijk in werking zouden treden. Indien binnen de beroepstermijn tegen dit besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het besluit fase 1 treedt in elk geval nooit eerder in werking dan het besluit fase 2.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 13 november 2022 hebben wij een aanvraag gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en OCI Nitrogen B.V. voor de deelinrichting AFA 2/3 gelegen op het noordelijk deel van de site Chemelot aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft de vervanging van de huidige stoom aangedreven ammoniakcompressor K309 door de nieuwe energetisch duurzaam elektrisch aangedreven compressor K312.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts over de volgende activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten (bouwen, ruimtelijke ordening) op vergunbaarheid worden beoordeeld.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.

Voor de deelinrichting zijn verder de volgende (vigerende) vergunningen verleend:

- 6 december 2018: (deel)revisie van een omgevingsvergunning milieu en bouwen voor de deelinrichting AFA 2/3 van CSP/OCI Nitrogen B.V.;
- 9 mei 2019: omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering en bouwen voor de uitbreiding van de koelwaterconditionerings-unit bij AFA 2 bestaande uit 2 nieuwe bovengrondse opslagtanks met vlakke bodemplaat, voor Purate en zwavelzuur van elk 5 m³, opgesteld in een container.

De deelinrichting Ammoniakfabrieken 2 en 3 (AFA 2/3) vormt het vernieuwde hoofdstuk 3 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de verandering van deelinrichting AFA 2/3. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelinrichting AFA 2/3 met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting AFA 2/3 onderdeel uit van de inrichting site Chemelot. Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting AFA 2/3

Het betreft dan de volgende zaken:

- Demiwatervoorbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-,stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

In het geval van de aangevraagde verandering voor deelinrichting AFA 2/3 gaat het met name om de volgende technische bindingen:

- Gebruik van elektriciteit t.b.v. aandrijving van de nieuwe ammoniak compressor;
- Gebruik van IAZI in relatie tot aansluiting op het schoonwaterriool.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de verandering van deelinrichting AFA 2/3 is dat specifiek de bijdrage aan monitoring van milieugegevens m.b.t. wijziging van diffuse ammoniak emissies.

Andere voorbeelden zijn:

- Het gebruik van ammoniak uit de ammoniakfabrieken of etheen/propeen en waterstof uit de nafta krakers in diverse andere installaties op de site Chemelot;
- Processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;
- Gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- Gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- Gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- Logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties / activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. OCI Nitrogen B.V. maakt als drijver van de deelinrichting AFA 2/3 onderdeel uit van de aandeelhoudergroep Sitech Manufacturing Services C.V. van de Chemelot Site Permit B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren OCI Nitrogen B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting AFA 2/3 vormt het vernieuwde hoofdstuk 3 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de verandering van de Ammoniakfabrieken 2 en 3 binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

Voor wat betreft de invloed op de luchtkwaliteit van de site Chemelot, inclusief AFA 2/3, is gekeken naar de componenten die relevant zijn voor de verandering en waarvoor een luchtkwaliteitsnorm geldt. Er is voor ammoniak geen luchtkwaliteitsnorm vastgesteld.

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van AFA 2/3 blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezonde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen

Externe veiligheid

De aanvraag voor AFA 2/3 leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot. De wijzigingen hebben geen invloed op de QRA (kwantitatieve risico analyse); de uitkomst blijft exact hetzelfde en een nieuwe QRA is niet nodig.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting AFA 2/3 is hoofdstuk 3 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: 4. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.2 onder a van de RIE.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installaties omvat of niet.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullende gegevens ontvangen op 20 december 2022 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft na beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende stukken op 27 december 2022 per e-mail aangegeven dat er voor de ILT geen noodzaak is tot het maken van opmerkingen.

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg heeft op 12 januari 2023 per e-mail aangegeven dat op basis van de aanvraag, in de huidige vorm, zij vanuit het oogpunt van brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding geen noodzaak zien voor het uitbrengen van een advies.

Het Waterschap Limburg heeft op 17 februari 2023 het volgende advies uitgebracht:

“Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de Zijtak Ur is door het waterschap aan Sitech Services B.V. een vergunning met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532), gewijzigd bij besluiten van 26 april 2021, 15 februari 2022, 22 maart 2022, 21 juli 2022, 4 oktober 2022 en 11 oktober 2022 verleend. De aangevraagde activiteiten met betrekking tot bovenstaand project vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Sitech Services B.V. met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532) hoeft niet gewijzigd te worden.”

Het advies van het Waterschap Limburg nemen wij over.

Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen, de minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de burgemeester van Sittard-Geleen hebben geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het ontwerpbesluit ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de deelinrichting AFA 2/3 treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) ;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.2. In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk; meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit;
 - § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren;
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie.

3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Chemelot Site Permit B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Chemelot Site Permit B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Chemelot Site Permit B.V. heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van Chemelot Site Permit B.V.

3.4 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

Chemelot behoort tot een inrichting waarbij er voor het project (lees: de inrichting) een Wnb-vergunning geldt voor zowel de gebruiksfase als voor de niet gebruiksfase. Onder de niet gebruiksfase vallen onder meer sloop, bouw en aanlegwerkzaamheden. De niet-gebruiksfase maakt geen onderdeel uit van de eerste fase van de vergunning, maar komt aan de orde tijdens de tweede fase. De activiteiten behorende bij deze aanvraag om een omgevingsvergunning vinden plaats binnen site Chemelot en vallen binnen de reikwijdte van de maatwerkafspraken van de Wnb-vergunning. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e (let op artikel 2.6 voor een revisievergunning) van de Wabo. De aanvraag betreft het veranderen van de deelinrichting AFA 2/3, in gebruik voor de productie van ammoniak en tevens kooldioxide-gas, dat voornamelijk via pijpleidingen wordt verwerkt. Het spuigas apparaat (SGA) produceert vloeibare argon, dat met tankauto's naar derden wordt afgevoerd. Verder wordt waterstof, ammoniakwater en methaan afgescheiden.

De wijziging betreft concreet de vervanging van de huidige stoom aangedreven ammoniakcompressor K309 door de nieuwe energetisch duurzaam elektrisch aangedreven compressor K312.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 4.2 onder a (de fabricage van anorganisch-chemische producten).

De voor de AFA 2/3 relevante BBT-conclusies en/of BREF's wijzigen niet en betreffen de hier onderstaande horizontale en/of verticale BREF's:

- Large volume Inorganic Chemicals-Ammonia, Acids and fertilisers;
- Industrial cooling systems;
- Common waste water and waste gas treatment;
- Emissions from storage.

De aangevraagde wijzigingen/veranderingen hebben betrekking op de huidige door stoom aangedreven en later elektrisch aangedreven ammoniakcompressor. Daarvoor is de volgende horizontale BREF van toepassing:

- Energy Efficiency (ENE, februari 2009).

Beoordeling

De aanvraag is aan de BREF Energy Efficiency getoetst zowel door de aanvrager (zie bijlage 5 van de aanvraag) als door ons.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB:2012).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van

innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Door de aangevraagde wijziging ontstaat er geen nieuwe afvalstroom of worden extra afvalstoffen veroorzaakt, omdat er geen uitbreiding is van de capaciteit. Het aspect afval geeft geen aanleiding voor een wijziging van de vergunning.

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

4.1.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan ten opzichte van de reeds vergunde situatie geen nieuwe afvalwaterstromen. De realisatie van de verandering heeft evenmin invloed op de samenstelling van het afvalwater. De condensaatspui neemt door uit bedrijf name van de stoom aangedreven compressor af. Er is geen wijziging van de watervergunning noodzakelijk.

4.1.4 Bodem

De wijziging betreft concreet de vervanging van de huidige stoom aangedreven ammoniakcompressor K309 door de nieuwe energetisch duurzaam elektrisch aangedreven compressor K312.

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de reeds vervallen revisievergunning, zoals benoemd in de vigerende revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in het door Oranjewoud opgestelde onderzoeksrapport, met kenmerk 1153M/MA7004, d.d. 26 november 1996.

We merken op dat naast het vastleggen van de bodemkwaliteit binnen de site Chemelot een bodeminformatiesysteem (BOSANIS) aanwezig is waarin de meest actuele bodemkwaliteit geregistreerd wordt.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB 2012. De potentieel bodembedreigende activiteiten van de aangevraagde wijzigingen betreffen:

- Smeer- en speroliesystemen (AFA2-6A-1);
- Verpompen van smeerolie (AFA2-6A-2&3);
- Comprimeren van ammoniak- en synthesesgas (AFA2-7A-1);
- Smeer- en regeloliesystemen (AFA2-7A-2);
- Verpompen van smeer- en regelolie (AFA-7A-3);
- Condenseren van ammoniak (koelsysteem) (AFA2-7B-1);
- Olieopslag (AFA2-7B-3);
- Olieskid-unit t.b.v. K312 (AFA2-7B-4).

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument (Bijlage 4) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.1.5 Energie

De voor deze vergunning aangevraagde wijzigingen rondom de vervanging van de ammoniakcompressor leiden niet tot een hoger energieverbruik van de ammoniakfabriek.

De vervanging van de huidige stoom aangedreven ammoniakcompressor K309 door een nieuwe energetisch duurzaam elektrisch aangedreven ammoniakcompressor K312 betreft een energiebesparingsmaatregel, waarbij netto 12 ton/u minder stoom wordt verbruikt en 10 kton/jaar minder CO₂ geëmitteerd. Het meerverbruik aan duurzame elektrische energie bedraagt 2,4 MWh. In aardgasequivalenten betreft de netto energiebesparing $5,34 \times 10^6 \text{ Nm}^3/\text{jaar}$.

BREF energie-efficiëntie

Vanuit zowel bedrijfseconomische redenen als wettelijke bepalingen, maar ook vanwege de doelstelling de site Chemelot te verduurzamen, zijn in dit kader afspraken gemaakt over de toetsing aan de BREF energie efficiëntie. Hiertoe behoort de afspraak dat alle aanvragen in het kader van de Wabo voor het onderdeel milieu na 1 september 2021 op deelrichtingniveau een toetsing aan de BREF energie efficiëntie dienen te omvatten, voor zover het aspect energie relevant is. De aanvraag is aan de BREF Energy Efficiency getoetst zowel door de aanvrager (zie bijlage 5 van de aanvraag) als door ons. Er is derhalve dan ook geen voorschrift meer opgenomen tot het uitvoeren van een BREF-toets.

4.1.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

4.1.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De Seveso III-richtlijn betreft de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen. Aangezien zware ongevallen niet altijd zijn te voorkomen, bevat de Seveso III-richtlijn ook bepalingen om de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet.

Het Brzo 2015 geeft (deels) uitvoering aan de Seveso III-richtlijn. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om een lage- of hogedrempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig). De site Chemelot is als geheel aangewezen als hogedrempelinrichting.

De deelrichting AFA 2/3 wordt samen met de deelrichting Ammoniakringleiding en ammoniak / urean opslag en verlading en de deelrichting Ammoniak en urean scheepsverlading beoordeeld op de toepassing van het Brzo 2015. Samen worden deze deelrichtingen hier aangeduid als ammoniakfabrieken.

Bij de ammoniakfabrieken zijn de in onderstaande tabel gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. De ammoniakfabrieken zijn gelet op de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen aangewezen als een hogedrempelinrichting.

Stof/ preparaat	Gevaarlijke stoffen en preparaten die zijn ingedeeld als	Brzo- categorie	Maximaal aanwezige hoeveelheid in installatie (opslagen en leidingen) ton
Ammoniak	Acuut toxisch cat. 3	H2	34.047
Hydrazine	Acuut toxisch cat. 3	H2	1
Koolmonoxide	Acuut toxisch cat. 3	H2	1
Ammoniakwater	Acuut aqua toxisch cat. 1	E1	1
Waterstof		15, deel 2	6
Aardgas		18, deel 2	5
Gasolie		34, deel 2	3

Tabel 1: Maximaal aanwezige gevaarlijke stoffen ammoniakfabrieken

Binnen de deelrichting AFA 2/3 zijn de in tabel 2 aanwezige gevaarlijke stoffen aanwezig.

Stof/preparaat	gevaar aspecten	H zinnen	Maximale hoeveelheid in de installatie (ton)
Ammoniak	Acuut toxisch bij inademing, cat.3 Ontvlambaar gas, cat.2 Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.1	H331 H221 H410	62
Ammoniakwater	Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.1 Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.2	H410 H411	1
Katalysatoren	Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.1 Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.2	H410 H411	338
Gasolie	Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.2	H411	<1
Hydrazine	Gevaarlijk voor aquatisch milieu cat.1 Acuut toxisch oraal/dermaal, cat.3	H400 H311 H301	<1
Koolmonoxide	Ontvlambaar gas, cat.1 Acuut toxisch bij inademing, cat.3	H220 H331	<1
Waterstof	Ontvlambaar gas, cat.1	H220	6
Methaan	Ontvlambaar gas, cat.1	H220	5

Tabel 2 Maximaal aanwezige gevaarlijke stoffen AFA 2/3

Inrichtingen die onder het toepassingsbereik vallen moeten voldoen aan rechtstreeks werkende verplichtingen uit het Brzo 2015, zoals het doen van een kennisgeving, het uitvoeren van een preventiebeleid om rampen en zware ongevallen te voorkomen, het uitvoeren van een preventiebeleid middels een veiligheidsbeheersysteem, het opstellen van een intern noodplan en het beschikken over een veiligheidsrapport.

Beoordeling en toetsing

De site Chemelot bestaat uit diverse deelinstallaties. Niet alle deelinstallaties vallen onder de werking van het Brzo 2015. Voor de deelinstallaties, die wel onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 vallen geldt dat deze een installatie veiligheidsrapport indienen (I-VR).

Op 22 juli 2019 hebben wij het I-VR ammoniakfabrieken (inclusief beschrijving van de deelinstallatie AFA 2/3) ontvangen. Deze is, na aanvulling op 22 oktober 2019, door ons als volledig beoordeeld (brief van 1 november 2019, zaaknummer 2019-201113, kenmerk 2019/80541).

De ingediende I-VR'en van de desbetreffende deelinstallaties en het veiligheidsrapport van 27 juni 2019 vormen samen het veiligheidsrapport (VR) zoals genoemd in artikel 10 van het Brzo 2015, waarbij de tekst van het veiligheidsrapport van 27 juni 2019 beschouwd wordt als het openbare gedeelte van het VR.

De I-VR'en bevatten gedetailleerde informatie die als vertrouwelijk wordt aangemerkt en waarvoor door CSP B.V. aan ons een verzoek om geheimhouding is gedaan. Op 14 november 2019 hebben wij besloten (kenmerk 2019/83706) tot geheimhouding van de I-VR'en.

Het openbare veiligheidsrapport is op 13 november 2019 schriftelijk (kenmerk 2019-83466) door de betrokken overheden als volledig beoordeeld.

Het VR moet de actuele stand van zaken met betrekking tot de veiligheid van de onderhavige inrichting weergeven. Wijzigingen van activiteiten bij deelinstallaties kunnen leiden tot een aanpassing van het VR. Hiertoe moet bij procedures voor deelinstallaties beoordeeld worden of als gevolg van de aangevraagde gewijzigde activiteiten aanpassing van het VR noodzakelijk is. Voor de onderhavige procedure is aanpassing van het VR niet aan de orde.

4.1.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van de indeling als Brzo-inrichting valt de site Chemelot onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Subselectie

Binnen de site Chemelot zijn een groot aantal insluitsystemen aanwezig die één of meerdere gevaarlijke stoffen omsluiten. Het aantal insluitsystemen waarvoor een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden opgesteld is erg groot. Omdat niet alle insluitsystemen significant bijdragen aan het externe veiligheidsrisico, is het niet zinvol om alle insluitsystemen in de QRA op te nemen. Middels een subselectie worden per deelinstallatie insluitsystemen aangewezen die bepalend kunnen zijn voor het externe veiligheidsrisico. Aangezien het totaal aantal aangewezen insluitsystemen binnen de site Chemelot groter is dan vijf, worden middels de 50%-regel de insluitsystemen geselecteerd die in de QRA voor de hele site Chemelot moeten worden meegenomen. Het toepassen van de subselectie en het gebruik van de 50%-regel is in overeenstemming met de Handleiding Risicoberekening Bevi en wordt hier verder als subselectiemethodiek genoemd.

Resultaten subselectiemethodiek

De aangevraagde verandering betreft het vervangen van een bestaande compressor (K309) door een nieuwe compressor (K312). Als gevolg van de nieuwe compressor neemt de hoeveelheid ammoniak in het insluitsysteem Unit 4 van de AFA 2 met 150 kg toe. Middels een subselectie is aangetoond dat het insluitsysteem Unit 4 aangewezen blijft voor het opstellen van een QRA. Het subselectierapport (kenmerk Uij221018 opgesteld door Sitech Services op 18 oktober 2022) is als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

4.1.6.3 Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

In het Bevi zijn de milieukwaliteitseisen geformuleerd op het gebied van externe veiligheid, met als doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Conform de artikelen 4 en 12 Bevi moeten wij in bepaalde gevallen rekening houden met de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en de richtwaarde voor het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.1.6.4 Kwantitatieve risicoanalyse

Het bepalen van het plaatsgebonden en het groepsrisico geschiedt middels een kwantitatieve risico analyse (QRA), die uitgevoerd moet worden met behulp van de rekenmethodiek Bevi. De rekenmethodiek Bevi bestaat uit het softwareprogramma Safeti-NL, versie 8 en de Handleiding Risicoberekening Bevi (versie 4.3 van 1 januari 2021).

Bij de aanvraag is een QRA (kenmerk Uij221019 opgesteld door Sitech Services van 19 oktober 2022) gevoegd. In deze QRA is enkel gekeken naar de invloed van de gewijzigde compressor K312 op het plaatsgebonden risico. Uit de berekening blijkt dat het plaatsgebonden risico niet wijzigt. De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op de ligging van het plaatsgebonden risico, hetgeen betekent dat er ook geen wijziging in het groepsrisico optreedt en dat daarmee verantwoording van het groepsrisico in casu niet aan de orde is.

4.1.6.5 Conclusie externe veiligheid

De overlegde subselectie en QRA worden als voldoende beoordeeld. De aangevraagde wijzigingen leiden niet tot verandering van de externe veiligheidsrisico's. De risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten van de deelinrichting AFA 2/3, samen met alle activiteiten binnen de site Chemelot, voldoen aan de milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid zoals gesteld in het Bevi. Wij achten de aangevraagde activiteiten in dit kader vergunbaar.

4.1.6.6 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. De deelinrichting AFA 2/3 maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De site Chemelot valt onder de criteria van het Registratiebesluit. De onderhavige vergunningprocedure leidt niet tot het actualiseren van de gegevens van de site Chemelot in het risicoregister.

4.1.6.7 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Zoals besproken in de revisievergunning worden er binnen AFA 2/3 verschillende gevaarlijke (vloeistof)stoffen in tanks en emballage als cryogene gassen (argon) in een tank opgeslagen. Hiervoor zijn de PGS 9, PGS 15 en PGS 31 van toepassing. Er zijn geen PGS richtlijnen van toepassing op de voorgenomen verandering.

4.1.7 Geluid en trillingen

4.1.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De aangevraagde wijziging betekent dat er sprake is van enkele nieuwe geluidsbronnen. De nieuwe geluidsbronnen zijn uitgerust volgens BBT principe en betreffen compressor K312 met:

- voor geluid geïsoleerde tandwielkast naar een maximaal bronvermogen van 95 dB(A);
- voor geluid geïsoleerde persleiding van de compressor;
- voor geluid geïsoleerde zuigleiding van de compressor.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Sitech Services met kenmerk AO-KA-20221215-AFA 2/3-ammoniak compressor AFA2, d.d. 15 december 2022 (versie 1.1), ontvangen als aanvullende gegevens op 20 december 2022.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,Lr}$)

Als toetsingskader voor de bestaande inrichting site Chemelot geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De samengestelde inrichting is voornamelijk gelegen op het gezoneerde industrieterrein Bedrijventerrein Chemelot. De provincie Limburg beheert de geluidszone rondom dit industrieterrein.

Omdat de inrichting site Chemelot gelegen is op een gezoneerd industrieterrein moet de gecumuleerde geluidimmissie van alle op het industrieterrein gelegen deelinrichtingen, als Locatie Eigen Bijdrage (LEB), getoetst worden aan de grenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde ter plaatse van de vastgestelde zonegrens en de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG/HGW).

Omdat in het verleden bij woningen in de omgeving van de site Chemelot een hogere belasting heerste dan 55 dB(A)-etmaalwaarde, is een saneringsprogramma vastgesteld. In dit saneringsprogramma zijn 11 doelstellingspunten (DS-punten) opgenomen ten behoeve van het zonebeheer. Zonebewaking vindt plaats door toetsing van de gecumuleerde geluidimmissie op deze 11 DS-punten. Indien op deze DS-punten aan de referentiewaarden wordt voldaan, dan wordt de grenswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van de zonegrens van het industrieterrein gerespecteerd en wordt ook voldaan aan de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG/HGW).

In de integrale milieutoets voor de deelrevisievergunning van de AFA 2/3 is de totale vergunde geluidbelasting van de site Chemelot (exclusief Havens Stein) beschreven. Dit maakt het mogelijk om de gevolgen van de geluidbijdrage van de deelinrichting AFA 2/3 op de totale geluidbelasting van de activiteiten binnen de zone van de site Chemelot te toetsen.

In paragraaf 3.2.2 en 6.2 van de aanvraag en bijlage 3 daarvan, het akoestische rapport, is de berekende / voorspelde geluidimmissie door deelinrichting AFA 2/3 als Installatie Eigen Bijdrage (IEB) uitgewerkt.

Toetsing

De verandering van de geluidbelasting op de DS-punten rond de site Chemelot is weergegeven in het akoestisch rapport 'Akoestisch rapport aanvraag veranderingsvergunning elektrisch aangedreven ammoniak compressor AFA 2 - Deelinrichting AFA 2/3 op site Chemelot' (Sitech Services met kenmerk AO-KA-20221215-AFA 2/3-ammoniak compressor AFA2, d.d. 15 december 2022 (versie 1.1)) behorend bij de aanvraag. Dit rapport is door ons beoordeeld. Als zonebeheerder van het industrieterrein van de site Chemelot concluderen wij dat de totale vergunde geluidbelasting van alle activiteiten op de site Chemelot, als Locatie Eigen Bijdrage (LEB), ook met deze veranderingsvergunning binnen de referentiewaarden voor de DS-punten rond de site Chemelot blijft.

4.1.7.1 Geluidvoorschriften

Het akoestisch prognoserapport maakt geen deel uit van deze vergunning. De bijdrage van de nieuwe geluidbronnen (tandwielkast, persleiding en zuigleiding van de compressor) aan de geluidbelasting van de inrichting site Chemelot wordt vastgelegd met de berekende geluidbelasting van deze deelinrichting met haar installaties op de DS punten rond de site Chemelot. De onderstaande berekende Installatie Eigen Bijdrage (IEB) voor de geluidbelasting van de deelinrichting AFA 2/3 is opgenomen als voorschrift bij dit besluit.

Prognose	Berekening AFA 2/3 Installatie Eigen Bijdrage (IEB) als Langtijd gemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)			
DS Punt	Dag in dB(A)	Avond in dB(A)	Nacht in dB(A)	etmaal (Bi) in dB(A)
DS01 Lindenheuvel Noord	46,9	46,9	46,9	56,9
DS02 Geleen Krawinkel	31,7	31,7	31,7	41,7
DS03 Neerbeek Mauritslaan	26,0	26,0	26,0	36,0
DS04 Beek Makadostraat	24,6	24,6	24,6	34,6
DS05 Geleen Romaniestraat	32,7	32,7	32,7	42,7
DS06 Stein Nieuwdorp	29,4	29,4	29,4	39,4
DS07 Stein Oud-Kerensheide	36,1	36,1	36,1	46,1
DS08 Motel Urmond	42,1	42,1	42,1	52,1
DS09 Elsloo Steinderweg	25,8	25,8	25,8	35,8
DS10 Station Geleen Lutterade	33,8	33,8	33,8	43,8
DS11 Lindenheuvel Javastraat	42,0	42,0	42,0	52,0

Tabel 3 Geluidvoorschriften

Ter controle van de voorspelde geluidbelasting is een taakstellend voorschrift opgenomen. Voorgeschreven wordt om na het doorvoeren van de aangevraagde wijzigingen aan de AFA 2/3 aan te tonen dat voldaan wordt aan de berekende IEB van deze verandering.

4.1.8 Lucht

4.1.8.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.1.8.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Binnen de inrichting vinden activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen, namelijk het buiten gebruik stellen van de te vervangen ammoniak compressor en in gebruikname van de nieuwe elektrisch aangedreven compressor.

In de verandering zijn geen gerichte lucht emissies en immissies van toepassing. Er is voor ammoniak geen luchtkwaliteitsnorm vastgesteld. De gerapporteerde totale diffuse NH₃ emissie van de ammoniakfabrieken over 2021 bedroeg 1803 kg/jaar. Uit dit meetprogramma blijkt de bijdrage van de te vervangen NH₃ compressor K309 157 kg/jaar te zijn geweest over 2021. Deze diffuse bron zal vervallen bij vervanging door de nieuwe NH₃ compressor K312. Ten gevolge van extra flenzen en kleppen/afsluiters in het verbindend leidingwerk neemt de berekende extra diffuse emissie met 646 kg/jaar toe (op basis van 8000 uren/jaar). De verwachting is dat de werkelijke diffuse emissie lager is, dan de berekende emissie, waardoor er alsnog sprake is van een netto afname van 28 tot 92 kg/jaar.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit niet (nadelig) beïnvloed wordt door de verandering.

4.1.8.3 Puntbronemissies van procesinstallaties

In de verandering zijn geen gerichte lucht emissies en immissies van toepassing.

Toetsing monitoring van procesemissies

Gezien de aangevraagde wijzigingen op de vergunning geen invloed hebben op de procesemissies is geen aanpassing nodig van de monitoringsvoorschriften zoals opgenomen in de revisievergunning van 6 december 2018.

4.1.8.4 Diffuse emissies

Diffuse emissie vanuit procesinstallaties

Binnen de inrichting zijn procesinstallaties aanwezig (die geen oplosmiddeleninstallaties zijn in het kader van het Activiteitenbesluit). Deze bestaan uit een groot aantal samengestelde delen (leidingen, pompen, reactievaten, afsluiters, monsternamepunten etc.).

Hier is sprake van diffuse emissies, veroorzaakt door ammoniak lekverliezen, afkomstig van:

- Compressoren;
- Pompen;
- Regelkleppen, afsluiters;
- Flenzen;
- Open eind- aftappunten;
- Veiligheidskleppen.

De gerapporteerde totale diffuse NH₃ emissie van de ammoniakfabrieken over 2021 bedroeg 1803 kg/jaar. Uit dit meetprogramma blijkt de bijdrage van de te vervangen NH₃ compressor K309 157 kg/jaar te zijn geweest over 2021. Deze diffuse bron zal vervallen bij vervanging door de nieuwe NH₃ compressor K312. Ten gevolge van extra flenzen en kleppen/afsluiters in het verbindend leidingwerk neemt de berekende extra diffuse emissie met 646 kg/jaar toe (op basis van 8000 uren/jaar). De verwachting is dat de werkelijke diffuse emissie lager is, dan de berekende emissie, waardoor er alsnog sprake is van een netto afname van 28 tot 92 kg/jaar. Gelet op de beperkte omvang zijn in de revisievergunning reeds geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de diffuse emissie van ammoniak. De meetresultaten zijn wel van belang om het onderhoud van de installaties gestructureerd aan te sturen.

4.1.8.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, echter heeft de wijziging enkel betrekking op ammoniak. Hiervoor is geen grenswaarde gesteld, vandaar dat het aannemelijk is dat de verandering niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

4.1.8.6 Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO₂-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. Chemelot Site Permit B.V. neemt hier aan deel.

Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

4.1.8.7 PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat Chemelot Site Permit B.V. de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

In de periode van 15 maart 2023 t/m 25 april 2023 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn daardoor geen wijzigingen aangebracht.

Ter verduidelijking welke gevaarlijke stoffen binnen de deelinrichting AFA 2/3 aanwezig zijn en om het onderscheid te maken tussen de deelinrichting AFA 2/3 en de ammoniakfabrieken, is in paragraaf 4.1.6.1. tabel 2 toegevoegd. De ingevoegde tabel is ambtshalve toegevoegd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

6 Voorschriften

4. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 4.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 4.3 Binnen zes maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapport) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan het geluidvoorschrift 4.5 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk worden gerapporteerd.
- 4.4 Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen aan de nieuw te realiseren geluidbronnen (elektrische compressor, incl. leidingwerk) voor het in voorschrift 4.3 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

Representatieve bedrijfssituatie

- 4.5 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
	Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
DS01 Lindenheuvel Noord	46,9	46,9	46,9
DS02 Geleen Krawinkel	31,7	31,7	31,7
DS03 Neerbeek Mauritslaan	26,0	26,0	26,0
DS04 Beek Makadostraat	24,6	24,6	24,6
DS05 Geleen Romaniestraat	32,7	32,7	32,7
DS06 Stein Nieuwdorp	29,4	29,4	29,4
DS07 Stein Oud-Kerensheide	36,1	36,1	36,1
DS08 Motel Urmond	42,1	42,1	42,1
DS09 Elsloo Steinderweg	25,8	25,8	25,8
DS10 Station Geleen Lutterade	33,8	33,8	33,8
DS11 Lindenheuvel Javastraat	42,0	42,0	42,0